

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ
БІЛОЦЕРКІВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ АГРАРНИЙ УНІВЕРСИТЕТ
ЕКОНОМІЧНИЙ ФАКУЛЬТЕТ

Спеціальність 281 «Публічне управління та адміністрування»

Допускається до захисту
Завідувач кафедри публічного управління,
адміністрування та міжнародної економіки
назва кафедри
професор Сокольська Т.В.
підпис, вчене звання, прізвище, ініціали
« 01 » листопада 2022 року

КВАЛІФІКАЦІЙНА РОБОТА МАГІСТРА

МЕХАНІЗМИ ПУБЛІЧНОГО АДМІНІСТРУВАННЯ У СФЕРІ СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ НАСЕЛЕННЯ

(за матеріалами Управління соціального захисту населення Фастівської
районної державної адміністрації)

Виконала Склярська Оксана Василівна
прізвище, імя, по батькові, підпис

Керівник доцент Панасюк В.І.
вчене звання, прізвище, ініціали, підпис

Рецензент
професор. Гриньук Н.С.
вчене звання, прізвище, ініціали, підпис

Я, Склярська Оксана Василівна, засвічую, що кваліфікаційну роботу виконано з дотриманням принципів академічної доброчесності.

Біла Церква 2022

РЕФЕРАТ

Склярська О.В. «Механізми публічного адміністрування у сфері соціального захисту населення» (за матеріалами Управління соціального захисту населення РДА)

В роботі досліджено основні поняття теоретичних та організаційно-правових засад формування та удосконалення механізмів публічного адміністрування у сфері соціального захисту населення, що сприятиме процесам оптимізації роботи в системі органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування їх повноцінної адаптації до вимог та умов сучасного суспільства.

Виявлено проблематику формування механізмів публічного адміністрування у сфері соціального захисту населення, що потребує оптимізації системи органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, децентралізації повноважень, вдосконалення форм та методів їх діяльності у сфері соціального захисту.

Практичне значення одержаних результатів полягає в тому, що сформульовані в роботі теоретичні положення, пропозиції та рекомендації становлять як науково-теоретичний, так і практичний інтерес, сприятимуть удосконаленню механізмів публічного адміністрування у сфері соціального захисту населення. Одержані результати можуть бути використані та використовуються у науково-дослідній сфері як напрацювання для розв'язання та подальшого дослідження проблематики удосконалення механізмів публічного адміністрування у сфері соціального захисту населення.

Розроблено рекомендації, щодо забезпечення ефективності публічного адміністрування у сфері соціального захисту населення, зокрема, важливо щоб основні дані, на яких базується те або інше управлінське рішення у сфері соціального захисту населення, було чітко задокументовано, тобто представлено в належній правовій формі. У більшості випадків управлінські

рішення у сфері соціального захисту населення є правовими актами, співвіднесеними з компетенцією суб'єктів публічної адміністрації, функціонування яких є змістовним елементом публічного адміністрування у сфері соціального захисту населення, а також діючими матеріальними та процесуальними правовими нормами.

Кваліфікаційна робота магістра містить 95 сторінок, 17 таблиць, список використаних джерел із 61 найменування, 1 додаток.

Ключові слова: механізми публічного адміністрування, соціальний захист населення, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, управлінське рішення у сфері соціального захисту населення.

ANNOTATION

Skliarska O.V. "Mechanisms of public administration in the field of social protection of the population (based on the materials of the Department of Social Protection of the Population of the RDA)"

The basic concepts of the work examines are the theoretical and organizational and legal foundations of the formation and improvement of public administration mechanisms in the field of social protection of the population, which will contribute to the processes of optimizing the work in the system of executive power bodies and local self-government bodies and their full adaptation to the requirements and conditions of modern society.

The problem of formation of public administration mechanisms in the field of social protection of the population, which requires optimization of the system of executive authorities and local self-government bodies, decentralization of powers, improvement of forms and methods of their activity in the field of social protection, has been identified.

The practical significance of the obtained research results is that the theoretical propositions, proposals and recommendations formulated in the work are of both scientific and theoretical and practical interest and will contribute to the improvement of public administration mechanisms in the field of social protection of the population. The obtained results can be used and are used in the scientific research field as work to solve and further study the problems of improving the mechanisms of public administration in the field of social protection of the population.

Recommendations have been developed to ensure the effectiveness of public administration in the field of social protection of the population, in particular, it is important that the basic data on which this or that management decision in the field of social protection of the population is based is clearly documented, that is, presented in the appropriate legal form. In most cases, administrative decisions in the field of social protection of the population are legal acts correlated with the competence of subjects of public administration, the functioning of which is a substantive element of public administration in the field of social protection of the population, as well as existing material and procedural legal norms.

The master's qualification work contains 95 pages, 17 table, the list of the used sources from 61 names, 1 appendix.

Keywords: mechanisms of public administration, social protection of the population, bodies of executive power and local self-government bodies, management decision in the field of social protection of the population.

ЗМІСТ

ВСТУП.....	7
РОЗДІЛ 1. ТЕОРЕТИЧНІ ОСНОВИ ПУБЛІЧНОГО АДМІНІСТРУВАННЯ У СФЕРІ СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ НАСЕЛЕННЯ	11
1.1. Сутність та характеристика публічного адміністрування у сфері соціального захисту населення	11
1.2. Зміст формування механізмів публічного адміністрування у сфері соціального захисту населення в Україні	21
1.3. Правові основи формування механізмів публічного адміністрування у сфері соціального захисту населення	29
Висновки до розділу 1	34
РОЗДІЛ 2. АНАЛІЗ МЕХАНІЗМІВ ДІЯЛЬНОСТІ УПРАВЛІННЯ СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ НАСЕЛЕННЯ ФАСТІВСЬКОЇ РДА	35
2.1. Нормативне забезпечення діяльності Управління соціального захисту населення Фастівської районної державної адміністрації	35
2.2. Оцінка показників діяльності управління соціального захисту населення Фастівської районної державної адміністрації	40
Висновки до розділу 2	55
РОЗДІЛ 3. УДОСКОНАЛЕННЯ МЕХАНІЗМІВ ПУБЛІЧНОГО АДМІНІСТРУВАННЯ У СФЕРІ СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ НАСЕЛЕННЯ	56
3.1. Удосконалення правового механізму публічного адміністрування у сфері соціального захисту населення	56
3.2. Удосконалення застосування форм публічного адміністрування у сфері соціального захисту	61
3.3. Модернізація механізмів публічного адміністрування у сфері соціального захисту населення	66
Висновки до розділу 3	73
ВИСНОВКИ ТА ПРОПОЗИЦІЇ	74
СПИСОК ВИКОРИСТАНОЇ ЛІТЕРАТУРИ	77
ДОДАТОК А	85

СПИСОК ВИКОРИСТАНОЇ ЛІТЕРАТУРИ

1. Основи публічного адміністрування : навчальний посібник / За заг. ред. Н.П. Матюхіної. Харків : Право, 2018. 172 с.
2. Кодекс адміністративного судочинства України: Закон України від 06.07.2005 р. № 2747-IV. URL: <https://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2747-15>
3. Мельник Р.С., Бевзенко В.М. Загальне адміністративне право: навчальний посібник / За заг. ред. Р.С. Мельника. Київ: Ваїте, 2014. 376 с.
4. Яковлев І.П. Публічне адміністрування у сфері державної митної справи: термінологічний пошук. Європейські перспективи. 2015. № 6. С. 119–125.
5. Жук О.Б. До питання дискусії: соціальний захист, соціальне страхування чи соціальне забезпечення. Вісник Львівського університету. Серія юридична. 2018. № 5. URL: https://financial.lnu.edu.ua/wp-content/uploads/2018/05/%d0%96%d1%83%d0%ba_%d0%9e.%d0%91._%d1%82%d0%b5%d0%b7%d0%b8.pdf (дата звернення : 21.07.2022 р.).
6. Лопушняк Г.С. Соціальний захист населення: теоретична концептуалізація та особливості державного управління. Теорія та практика державного управління. 2011. Вип. 2. С. 277–284.
7. Кравченко М.В. Захист соціальний. Енциклопедія державного управління: у 8 т. / Нац. акад. держ. упр. при Президентові України ; наук.-ред. колегія : Ю.В. Ковбасюк (голова) та ін. Київ : НАДУ, 2011. Т. 4 : Галузеве управління / наук.-ред. колегія : М.М. Іжа (співголова), В.Г. Бодров (співголова) та ін. 2011. 648 с.
8. Тарасенко В.С. Відмінність державної соціальної допомоги від державного соціального страхування. Актуальні проблеми держави і права. 2012. № 63. С. 338–342.
9. Ключо О.О. Соціальна допомога в Україні: реалії, перспективи. Соціально-політичний журнал. 2020. № 4. С. 155–162.
10. Деякі питання Міністерства з питань реінтеграції тимчасово

окупованих територій: Постанова Кабінету Міністрів України від 08.06.2016 р. № 376. Офіційний вісник України. 2016. № 51. Ст. 1802.

11. Звіт про роботу Управління соціального захисту населення Фастівської районної державної адміністрації. URL: <https://fastivska-rda.gov.ua/upravlinnya-socialnogo-zahistu-naselennya-rajderzhadministracii-10-44-19-18-02-2022/> (дата звернення: 01.07.2022р.).

12. Постанови Кабінету Міністрів України від 08 червня 2016 р. № 365 «Деякі питання здійснення соціальних виплат внутрішньо переміщеним особам» . URL https://zakononline.com.ua/documents/show/361637__361702 URL (дата звернення: 01.07.2022р.).

13. Постановою Кабінету Міністрів України від 19 березня 2022 року № 333 «Про затвердження Порядку компенсації витрат за тимчасове розміщення внутрішньо переміщених осіб, які перемістилися у період воєнного стану і не отримують щомісячної адресної допомоги внутрішньо переміщеним особам для покриття витрат на проживання, в тому числі на оплату житлово-комунальних послуг». URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/333-2022-%D0%BF> (дата звернення: 01.07.2022р.).

14. Постанови Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2022 року № 490 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 19 березня 2022 року № 333». URL: <https://zakon.rada.gov.ua/go/490-2022-%D0%BF> (дата звернення: 01.07.2022р.).

15. Соціальна програма «Прихисток»: Пільги, субсидії та соціальний захист. URL https://kyivcity.gov.ua/pilhy_dovidky_ta_sotsialnyi_zakhyst/sotsialna_programa_p_rikhistok/ (дата звернення: 01.07.2022р.).

16. Конституція України: Закон України від 28.06.1996 р. № 254к/96- ВР. Відомості Верховної Ради. 1996. № 30. Ст. 141.

17. Юрченко Ю.Д. Державне управління в сфері соціального захисту населення: теоретико-методологічні аспекти: автореф. дис... канд. наук з

держ. упр. Київ. 2006. 18 с.

18. Толуб'як В.С. Трансформація фінансових механізмів державного управління пенсійною системою в Україні: автореф. дис. ... д-ра наук з держ. упр. Київ, 2012. 36 с.

19. Кравченко М.В. Модернізація державної політики у сфері соціального захисту населення України : автореф. дис. ... д-ра наук з держ. упр. Київ, 2013. 36 с.

20. Баранник Л.Б. Фінансове забезпечення системи соціального захисту населення в умовах економічних перетворень: автореф. дис. ... д-ра економ. наук. Київ, 2014. 35 с.

21. Павлова Л.О. Політико-економічний аналіз системи соціального захисту населення в Україні : дис. ... канд. екон. наук. Львів, 2015. 230 с.

22. Халецька А.А. Соціальний захист населення в Україні: теорія та практика державного управління: монографія. Донецьк: Юго-Восток, 2010. 430 с.

23. Лопушняк Г.С. Державна соціальна політика як передумова економічного розвитку України: монографія. Львів : ЛРІДУ НАДУ, 2011. 372 с.

24. Кравченко М.В. Система соціального захисту населення як об'єкт наукових досліджень. Актуальні проблеми державного управління. 2010. № 2. С. 41–47.

25. Адміністративне право України. Повний курс: підручник / За ред. В. Галуцька, О. Правоторової. Видання третє. Київ: Академія адміністративно-правових наук, 2020. 466 с.

26. Ліжевський А.Л. Правові засади публічного адміністрування у сфері соціального захисту населення. Право і суспільство. 2021. № 1. Ч. 2. С. 43–48.

27. Про Кабінет Міністрів України: Закон України від 27.02.2014 р. № 794-VII. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/794-18#Text> (дата звернення: 01.07.2022р.).

28. Про місцеве самоврядування в Україні: Закон України від 21.05.1997 р. № 280/97-ВР URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/280/97-%D0%B2%D1%80/stru#Stru> (дата звернення: 09.07.2022 р.).

29. Про місцеві державні адміністрації : Закон України від 09.04.1999 р. № 586-XIV URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/586-14#Text> (дата звернення: 09.07.2022 р.).

30. Про центральні органи виконавчої влади: Закон України від 17.03.2011 р. № 3166-VI. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3166-17#Text> (дата звернення: 01.03.2021 р.).

31. Загальна декларація прав людини: [Декларація Міжнародний документ](#) від 10.12.1948 р. [Офіційний вісник України](#). 2008. № 93. Ст. 3103.

32. Всесвітня декларація про забезпечення виживання, захисту та розвитку дітей: Міжнародний документ від 30.09.1990 р. URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_075#Text

33. Хартія Співтовариства про основні соціальні права працівників: Міжнародний документ від 09.12.1989 р. URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_044#Text (дата звернення: 18.04.2022 р.).

34. Європейський кодекс соціального забезпечення : Міжнародний документ від 16.04.1964 р. № 48 URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_329#Text (дата звернення : 21.03.2022 р.).

35. Рівність за ознакою статі в економічній сфері: зобов'язання України перед ЄС (ключові Директиви ЄС щодо забезпечення гендерного балансу на ринку праці та в професійній діяльності, їх розвиток у практиці Суду Справедливості) / Упорядник О.О. Уварова. Харків : видавництво «НТМТ», 2015. 150 с.

36. Рішення Верховного Суду від 21.01.2019 р. № Пз/9901/56/18 (справа №240/4946/18) щодо перерахунку пенсій постраждалим внаслідок катастрофи на Чорнобильській АЕС. URL : <https://supreme.court.gov.ua> (дата звернення: 09.05.2022 р.).

37. Рішення Верховного Суду від 29.09.2020 р. № Пз/9901/14/20 (справа

№ 440/2722/20) щодо нарахування та виплати інваліду війни разової щорічної грошової допомоги до 5 травня за 2020 рік. URL : https://supreme.court.gov.ua/supreme/inshe/zrazkovi_spravu/zs_9901_14_20(дата звернення: 09.03.2021 р.).

38. Рішення Верховного Суду від 09.12.2019 р. № Пз/9901/19/19 (справа № 300/1695/19) щодо визнання протиправним зменшення доплат для учасників бойових дій. URL : <https://opendatabot.ua/court/86360472-7f168c1a209a2cb3e870549e895313b7> (дата звернення: 09.03.2021 р.).

39. Насібова О.В. Фінансовий механізм соціального захисту як інструмент регулювання рівня життя населення. *Інвестиції: практика та досвід*. 2021. № 10. С. 48–54.

40. Яковлев І.П. Публічне адміністрування у сфері державної митної справи: термінологічний пошук. *Європейські перспективи*. 2015. № 6. С. 119–125.

41. Навроцький О.О. Основні форми публічного адміністрування прав дитини. *Адміністративне право і процес*. 2017 № 9. С. 141–145.

42. План діяльності Міністерства соціальної політики України на 2021 рік: Наказ Міністерства соціальної політики України від 12.03.2021 р. № 130. URL : <https://www.msp.gov.ua/documents/5960.html> (дата звернення: 09.08.2021 р.).

43. Берлач А.І. Адміністративне право України : навч. посіб. для дист. навч. Київ : Ун-т «Україна». 2005. 472 с.

44. Ліжевський А.Л. Правові засади публічного адміністрування у сфері соціального захисту населення. *Право і суспільство*. 2021. № 1. Ч. 2. С. 43–48.

45. Лопушняк Г.С. Державна соціальна політика як передумова економічного розвитку України: монографія. Львів : ЛРІДУ НАДУ, 2011. 372 с.

46. Капітан О.І. Адміністративно-правове регулювання діяльності суб'єктів формування та реалізації соціальної політики України в умовах євроінтеграційних процесів : дис. Д-ра філософії. Львів. 2020. 227 с.

47. Баранник Л.Б. Фінансовий механізм системи соціального захисту населення України: проблеми становлення та перспективи розвитку: монографія. Дніпропетровськ: Дніпропетровська державна фінансова академія, 2012. 496 с.

48. Адміністративне право України. Повний курс: підручник / За ред. В. Галуцька, О. Правоторової. Видання четверте. Херсон: ОЛДІ-ПЛЮС, 2021. 656 с.

49. CASE OF GRUDIĆ v. SERBIA. The European Court of Human Rights (Second Section) URL : <https://www.bailii.org/eu/cases/ECHR/2012/708.html>

50. Public administration under modern conditions: concept, features, challenges : Collective monograph. Riga : Izdevniecība «Baltija Publishing», 2020. 268 p.

51. Чекан М.М. Публічне адміністрування соціального захисту в Україні: дис. ... кан. юрид. наук. Київ, 2020. 226 с.

52. Чернов С.І. Текст лекцій з дисципліни «Публічне адміністрування» / С.І. Чернов, С.О. Гайдученко; Харк. нац. ун-т міськ. госп- ва ім. О.М. Бекетова. Харків : ХНУМГ, 2014. 97 с.

53. Публічне адміністрування: навч. посібник / А.С. Даниленко, П.І. Юхименко, Т.В. Сокольська та ін.; за заг. ред. Даниленка А.С., П.І. Юхименко, Т.В. Сокольської К.: Центр учбової літератури, 2019. 288 с.

54. Публічне управління : теорія та практика : збірник наукових праць Асоціації докторів наук з державного управління. Х. : Вид-во “ДокНаукДержУпр”. Спеціальний випуск. Березень, 2015. 226 с.

55. Публічне управління та адміністрування : навч. посіб. / Ю.Г. Кальниш, Т. М. Лозинська, В.І. Тимцуник ; Полтав. держ. аграр. акад. Полтава: РВВ ПДАА, 2015. 279 с. URL https://pidru4niki.com/81266/menedzhment/publiczne_upravlinnya_ta_administruvannya

56. Інституціоналізація публічного управління та адміністрування у контексті інноваційного розвитку сільських територій: теорія і практика:

монографія / А.С. Даниленко, П.І. Юхименко, Т.В. Сокольська та ін.; за заг. ред. д-ра екон. наук, професора, академіка НААН України Даниленка А.С. К.: Центр учбової літератури, 2018. 320 с.

57. Теорія держави та права : навчальний посібник / За заг. ред. С.Д. Гусарева, О.Д. Тихомирова. Київ : НАВС, Освіта України, 2017. 320 с.

58. Терещук В.В. Поняття, ознаки та структура суб'єктів публічної адміністрації. *Право і суспільство*. 2020. № 1. С. 89–94.

59. Ткаченко І.М. Загальна характеристика формування передумов становлення нормативно-правового регулювання адміністративних процедур захисту прав осіб з інвалідністю як наряду реалізації соціальної функції держави. *Наукові записки. Серія: Право*. 2020. Вип. 9. С. 121–125.

60. Public Administration and Political Science: An Historical Analysis of the Relation Between the Two Academic Disciplines/Hiba Khodr.2005.311p.

61. The public administration theory primer / Н. George Frederickson, Kevin B. Smith, Christopher W. Larimer, Michael J. Licari. 2nd ed.2012.321 p.