

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ
БІЛОЦЕРКІВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ АГРАРНИЙ УНІВЕРСИТЕТ
ЕКОНОМІЧНИЙ ФАКУЛЬТЕТ

Спеціальність 281 «Публічне управління та адміністрування»

Допускається до захисту

Завідувач кафедри публічного управління,
адміністрування та міжнародної економіки

назва

професор Сокольська Т.В.

підпис, вчене звання, прізвище, ініціали

«04» 11 2022 року

КВАЛІФІКАЦІЙНА РОБОТА МАГІСТРА

«ФОРМУВАННЯ МЕХАНІЗМУ КАДРОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ»

(за матеріалами Тетіївської міської об'єднаної територіальної громади)

Виконала Сінкевич Олександра

Олександрівна

прізвище, імя, по батькові, підпис

Керівник доцент Білик О.В.

вчене звання, прізвище, ініціали

Рецензент доцент Батажок С.Г.

вчене звання, прізвище, ініціали

Я, Сінкевич Олександра Олександрівна, засвічую, що кваліфікаційну роботу виконано з дотриманням принципів академічної доброчесності.

Біла Церква 2022

РЕФЕРАТ

Сінкевич Олександра Олександрівна. «Формування механізму кадрового забезпечення органів місцевого самоврядування» (за матеріалами Тетіївської міської об'єднаної територіальної громади)

Досліджено теоретичні та організаційних засад формування механізмів кадрового забезпечення органів місцевого самоврядування, зокрема, досліджено основні поняття формування механізму кадрового забезпечення органів місцевого самоврядування; з'ясовано складові механізму кадрового забезпечення органів місцевого самоврядування; здійснено аналіз формування кадрового забезпечення органів місцевого самоврядування Київської області і функціонування органів місцевого самоврядування Тетіївської міської ОТГ; подано рекомендації щодо шляхів удосконалення механізму кадрового забезпечення органів місцевого самоврядування.

Теоретичною й методичною основою кваліфікаційної роботи є загальнонаукові та спеціальні методи фундаментальні положення економічної теорії, менеджменту кадрів та економіки праці. У роботі використано такі методи дослідження: системний аналіз – для вирішення проблем спільних для всієї системи в цілому; аналіз і синтез, індукція і дедукція – для уточнення поняття «кадрове забезпечення органів місцевого самоврядування»; класифікаційно-аналітичний – для класифікації факторів, що впливають на процеси формування та впровадження кадрового забезпечення; експертні оцінки – для оцінки ступеня впливу факторів середовища на формування та реалізацію кадрового забезпечення; графічний – для наочного подання отриманих результатів.

Зроблено висновок, що механізм кадрового забезпечення органів місцевого самоврядування потребує врахування законів і закономірностей становлення та включення визначених цілей, методів, принципів, важелів впливу, системи активізації, визначення оптимального впливу складових, що забезпечить підвищення ефективного функціонування органів місцевого самоврядування на основі використання кадрового потенціалу, отримання конкурентних переваг.

Кваліфікаційна робота магістра містить 106 сторінок, 9 таблиць, 18 рисунків, список використаних джерел із 74 найменування.

Ключові слова: кадрове забезпечення, органи місцевого самоврядування, механізми кадрового забезпечення, об'єднана територіальна громада.

ANNOTATION

Sinkevich Oleksandra Oleksandrivna "Formation of the personnel support mechanism of local self-government bodies" (based on the materials of the Tetiiv City United Territorial Community)

It has been investigated the theoretical and organizational foundations of the formation of mechanisms for personnel support of local self-government bodies were studied, in particular, the main concepts of the formation of the mechanism of personnel support of local self-government bodies were studied; the components of the staffing mechanism of local self-government bodies are clarified; an analysis of the formation of personnel support of local self-government bodies of the Kyiv region and the functioning of local self-government bodies of Tetiiv city OTG was carried out; recommendations were made on ways to improve the mechanism of staffing of local self-government bodies.

The theoretical and methodical basis of the qualification work is general scientific and special methods, the fundamental provisions of economic theory, personnel management and labor economics. The following research methods were used in the work: system analysis - to solve problems common to the entire system as a whole; analysis and synthesis, induction and deduction - to clarify the concept of "personnel support of local self-government bodies"; classification and analytical - for the classification of factors affecting the processes of formation and implementation of personnel support; expert evaluations - to assess the degree of influence of environmental factors on the formation and implementation of personnel support; graphic - for a visual representation of the obtained results.

It was concluded that the personnel provision mechanism of local self-government bodies needs to take into account the laws and regularities of formation and the inclusion of defined goals, methods, principles, levers of influence, activation system, determination of the optimal influence of components, which will ensure the improvement of the effective functioning of local self-government bodies based on the use of personnel potential, obtaining competitive advantages.

The master's thesis contains 106 pages, 9 tables, 18 figures, a list of used sources with 74 names.

Key words: staffing, local self-government bodies, staffing mechanisms, united territorial community.

ЗМІСТ

ВСТУП	6
РОЗДІЛ 1. ТЕОРЕТИЧНІ ОСНОВИ ФОРМУВАННЯ МЕХАНІЗМУ КАДРОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ	10
1.1. Поняття системи місцевого самоврядування та органів управління	10
1.2. Сутність кадрового забезпечення органів місцевого самоврядування.....	20
1.3. Складові механізму кадрового забезпечення органів місцевого самоврядування	27
Висновки до розділу 1.....	37
РОЗДІЛ 2. ОЦІНКА МЕХАНІЗМУ КАДРОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ В ОРГАНАХ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ КИЇВСЬКОЇ ОБЛАСТІ	38
2.1. Аналіз формування кадрового забезпечення органів місцевого самоврядування Київської області.....	38
2.2. Оцінка рівня кадрового забезпечення посадових осіб об'єднаних територіальних громад Київської області.....	46
2.3. Визначення умов функціонування органів місцевого самоврядування Тетіївської міської об'єднаної територіальної громади	53
Висновки до розділу 2.....	64
РОЗДІЛ 3. УДОСКОНАЛЕННЯ ПРОЦЕСУ ФОРМУВАННЯ МЕХАНІЗМУ КАДРОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ.....	66
3.1. Шляхи формування і впровадження механізму кадрового забезпечення органів місцевого самоврядування	66
3.2. Обґрунтування шляхів підвищення якості кадрового забезпечення органів місцевого самоврядування.....	79
Висновки до розділу 3	95
ВИСНОВКИ І ПРОПОЗИЦІЇ	96
СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖРЕЛ	99

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Амосов О. Ю. Управління кадровими ризиками як елемент забезпечення економічної безпеки підприємства. *Інфраструктура ринку*. 2016. Випуск 2. С. 372–376.
2. Амосов О. Ю., Гавкалова Н. Л. Симбіоз інституційних засад та архетипіки публічного управління. *Публічне урядування*. 2016. № 2. С. 15–22.
3. Андрушків Б. М., Кузьмін О. С. Основи менеджменту. Л. : Світ, 1995. 246 с.
4. Артеменко Н. Ф., Гончарук Н. Т. Управління професіоналізацією кадрів державної служби України: форми, методи, технології: монографія. Д.: ДРІДУ НАДУ, 2012. 184 с.
5. Бакуменко В. Д. Публічне адміністрування як процес вироблення, прийняття та виконання управлінських рішень. *Наукові розвідки з державного та муніципального управління*. 2015. Вип. 1. С. 8–26.
6. Бакуменко В. Д., Червякова О. В. Чинник самоорганізаційної спроможності розвитку соціальної системи та його врахування в процесах управління. *Науковий вісник Академії муніципального управління*. Серія : Управління. 2013. Вип. 1. С. 15–24.
7. Бакуменко В., Попов С. Парадигма інноваційного розвитку суспільства: сучасні концепції реформування публічного управління. *Збірник наукових праць «Ефективність державного управління»*. 2015. Вип. 43. С. 21–28.
8. Балдич Н., Гнидюк Н., Трутковськи Ц. Дослідження навчальних потреб представників органів місцевого самоврядування України : аналітичний звіт. 2019. URL: [https://nads.gov.ua/storage/app/sites/5/DIYALNIST/PROFF%20NAVCHANJA/PI DVISCH%20KVALIFIKACII/analiichnii-zvit-tna-ukraine-2018-2019-final-report-ukr-f-1.pdf](https://nads.gov.ua/storage/app/sites/5/DIYALNIST/PROFF%20NAVCHANJA/PI%20DVISCH%20KVALIFIKACII/analiichnii-zvit-tna-ukraine-2018-2019-final-report-ukr-f-1.pdf)
9. Баранов М.Б. Оценка эффективности деятельности органов

местного самоуправлення. *Молодой ученый*. 2015. № 13. С. 485.

10. Батанов О. В. Територіальна громада основа місцевого самоврядування в Україні: монографія. .: Ін-т держави і права ім. В. М. Корецького НАН України, 2001. 260 с.

11. Біла О. О. Організація сумісної діяльності у проектних командах. *Вісник Черкаського університету*. Серія «Педагогічні науки». 2011. Вип. 199. Ч. 1. С. 243–246.

12. Біленчук П. Д., Кравченко В. В., Підмогильний М. В. Місцеве самоврядування в Україні (муніципальне право): навч. посіб. К.: Атіка, 2000. 304 с.

13. Бориславська О., Заверуха І., Захарченко Е. Децентралізація публічної влади: досвід європейських країн та перспективи України. Швейцарсько-український проект «Підтримка децентралізації в Україні. DESPRO. К. : ТОВ «Софія», 2012. 129 с.

14. Бородін Є. І., Серьогін С. М., Шпекторенко І. В. Сучасні методи викладання в системі підвищення кваліфікації державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування. Дніпропетровськ : ДРІДУ НАДУ, 2003. 44 с.

15. Браун М. Досягнення успіху в менеджменті проектів. Британська Рада в Україні. 2-е вид. К., 2009. 96 с.

16. Васильєв А. О. Основні моделі місцевого самоврядування: становлення та вдосконалення. *Теорія та практика державного управління*. 2009. Вип. 3 (26). С. 207–213. URL: http://nbuv.gov.ua/UJRN/Tpdu_2009_3_32

17. Васильєва О. І. Кадрове забезпечення органів місцевої влади. *Інвестиції: практика та досвід*. 2011. № 6. С. 57–60.

18. Васильченко В. С., Гриненко А. М., Грішнова О. А., Керб Л. П. Управління кадровим потенціалом. К. : КНЕУ. 2005. 245 с.

19. Витко Т. Зарубіжний досвід забезпечення органів державної влади кадрами. *Державне управління та місцеве самоврядування*. 2010. Вип. 1 (4). С. 260–269.

20. Витко Т. Кадрове забезпечення державної служби: досвід Словацької Республіки для України. *Державне управління та місцеве самоврядування*. 2015. Вип. 1. С. 217–229.

21. Вольська О. М. Ефективність публічного управління як результат суспільних процесів у держав. *Теорія та практика державного управління і місцевого самоврядування*. 2020. URL: № 1. [http://el-zbirn-
du.at.ua/2020_1/3.pdf](http://el-zbirn-
du.at.ua/2020_1/3.pdf).

22. Вольська О.М., Губа М.І., Панкратьєва Т.Л. Метод оцінки ефективності кадрового забезпечення органів публічної влади. *Публічне управління та адміністрування у процесах економічних реформ*: збірник тез доповідей III Всеукраїнської науково-практичної інтернет-конференції, 18-19 квітня 2019 р. Херсон: ДВНЗ «ХДАУ», 2019. С. 201–205.

23. Газарян С. В. Професіоналізація служби в органах місцевого самоврядування: зміст, форми та методи : дис. д-ра наук з держ. упр. ; Нац. акад. держ. упр. при Президентові України. К., 2011. 469 с.

24. Гончарук Н. Т. Управління керівним персоналом у сфері державної служби України: теорія та практика : монографія. Дніпропетровськ : ДРІДУ НАДУ, 2012. 343 с.

25. Грицяк І. Зародження, становлення і розвиток місцевого самоврядування в Україні. *Місьцеве самоврядування та регіональний розвиток в Україні*. 2013. № 2. С. 58 – 64.

26. Гузар Л. Мотиваційні чинники підвищення ефективності діяльності публічних службовців в Україні. *Ефективність державного управління*. 2013. Вип. 35. С. 196–202.

27. Гурковський В. І., Юсеф Н.Н. Особливості державного реформування професійної освіти. *Науковий вісник: Державне управління*, 2019 . Випуск 2. С. 42 –48.

28. Дейнега Х. М. Управління персоналом державної служби: зарубіжний досвід та умови впровадження в Україні. *Економіка та держава*. 2011. № 1. С. 151–153.

29. Дембіцька С. Кадрове забезпечення органів державної влади в Україні. *Вісник Національного університету «Львівська політехніка»*. Юридичні науки. 2014. № 782. С. 33–38.
30. Державна служба : підручник : у 2 т. Т.1. / Нац. акад. держ. упр. при Президентові України ; редкол. : Ю. В. Ковбасюк (голова), О. Ю. Оболенський (заст. голови), С. М. Серьогін (заст. голови) [та ін.]. К.; Одеса : НАДУ, 2012. 372 с.
31. Децентралізація і реформа місцевого самоврядування в Україні. URL: <http://www.slg-coe.org.ua/>.
32. Децентралізація та ефективне місцеве самоврядування : навч. посіб. для посадовців органів влади та фахівців з розвитку місцевого самоврядування. Київ: ПРООН/МПВСР, 2016.
33. Дробуш І. В. Місцеве самоврядування в умовах децентралізації влади в Україні: сучасний стан та перспективи. *Часопис Національного університету «Острозька академія»*. Серія «Право». 2018. № 2(18). URL: <http://lj.oa.edu.ua/articles/2018/n2/18divstp.pdf>.
34. Електронне врядування задля підзвітності влади та участі громади EGAP. URL: <https://egap.in.ua/>
35. Європейська Хартія місцевого самоврядування (м. Страсбург, 15 жовтня 1985 року) / Хартію ратифіковано Законом України Про ратифікацію Європейської хартії місцевого самоврядування / Відомості Верховної Ради України (ВВР). 1997. N 38. ст.249.
36. Закон України «Про державну службу» від 10.12.2015 № 889-VIII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/889-1>
37. Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні». URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/280/97-%D0%B2%D1%80>
38. Золотарьов В. Ф. Сутність кадрового забезпечення органів місцевого самоврядування. *Державне будівництво*. 2014. № 2. URL: http://nbuv.gov.ua/UJRN/DeBu_2014_2_21
39. Золотарьов В. Ф., Білосорочка С. І. Моральна відповідальність

працівників органів державної влади. *Аспекти публічного управління*. 2015. № 3. С. 84–89.

40. Золотарьов В. Ф., Огурцова О. В. Організаційно-кадрове

41. Ілюшина О. Н. Теоретико-методологічні основи кадрового забезпечення курортно-туристичного регіону: сутність, структура, особливості. URL: <http://www.sworld.com.ua/konfer30/1072.pdf>.

42. Лелеченко А. П., Васильєва О. І., Куйбіда В. С., Ткачук А. Ф. Місцеве самоврядування в умовах децентралізації повноважень. К. 2017. 110 с.

43. Лесечко М. Д. Основи системного підходу: теорія, методологія, практика. Львів : УАДУ, 2002. 300 с.

44. Малаш С.М. Проблематика взаємовідносин між органами виконавчої влади та громадськістю. *Державне управління: теорія та розвиток*. 2017. № 9. С.21–27.

45. Малик Я. До питання про взаємодію органів державної влади та органів місцевого самоврядування в Україні. *Ефективність державного управління: Зб.наук.пр.* 2015. Вип. 43. С.295–361.

46. Мамонова В. В. Система місцевого самоврядування. Енциклопедія державного управління : у 8 т. / Нац. акад. держ. упр. при Президентові України ; наук.-ред. колегія : Ю. В. Ковбасюк (голова) та ін. К. : НАДУ, 2011. Т. 5. 2011. С. 342–344.

47. Місцеве самоврядування в Україні та світі. Цікаві факти. Київ:ФОП Москаленко О.М., 2016. 15 с.

48. Місцеве самоврядування в Україні: сучасний стан та основні напрями модернізації : наук. доп. [редкол. : Ю. В. Ковбасюк, К. О. Ващенко,В. В. Толкованов та ін.]; за заг. ред. д-ра наук з держ. упр., проф. Ю. В. Ковбасюка. К. : НАДУ, 2014. 128 с.

49. Місцеве самоврядування та верховенство права в Україні. URL: <http://ammu.com.ua/projects/local-government/?do=cat&category=projects/local-government>.

50. Мосумова А. К. Комплексна оцінка рівня кадрового забезпечення органів місцевого самоврядування. *Регіональна економіка та управління*. 2018. № 4 (22). С. 74–77.

51. Мосумова А. К. Місце проектного підходу в контексті забезпечення ефективної роботи органів місцевого самоврядування. *Державно-управлінські студії*. 2019. № 3(14). URL: <http://studio.ipk.edu.ua/wp-content/uploads/2021/02/A.K.-Mosumova.pdf>.

52. Мосумова А. К., Барка Зін М. Професійний розвиток посадових осіб місцевого самоврядування. *Економічний розвиток і спадщина Семена Кузнеця*: матер. міжнар. наук.-практ. конф., 31 травня–1 червня 2018 р.: тези доп. Х.: ХНЕУ ім. С. Кузнеця, 2018. С.276–277.

53. Науково-методологічне забезпечення формування кадрового потенціалу місцевого самоврядування в Україні : наук. розробка. авт. кол. : І. В. Козюра, О. О. Бабінова, Я. Ф. Жовнірчик та ін. ; за заг. ред. Ю. П. Сурміна, І. В. Козюри. К. : НАДУ, 2010. 40 с.

54. Нижник Н. До проблеми ефективності державного управління в Україні. *Підвищення ефективності державного управління: стан, перспективи та світовий досвід* : зб наук. пр. / за заг. ред. В. М. Князева. К. : Вид-во УАДУ, 2000. С. 6–11.

55. Прядко В. В., Пірен М. І. Кадрова політика – найважливіша державотворча цінність для реалізації реформ в Україні. *Вісник НАДУ*. 2015. № 3. С. 78–83.

56. Розпорядження Кабінету Міністрів України від 18 березня 2015 р.№ 227-р «Про схвалення Стратегії реформування державної служби та служби в органах місцевого самоврядування в Україні на період до 2017 року та затвердження плану заходів щодо її реалізації». URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/227-2015-%D1%80>

57. Розпорядження КМУ «Про схвалення Концепції реформування системи професійного навчання державних службовців, голів місцевих державних адміністрацій, їх перших заступників та заступників, посадових

осіб місцевого самоврядування та депутатів місцевих рад» від 1 грудня 2017 р. № 974-р URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/974-2017-%D1%80>.

58. Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні ПУЛЬС. URL: <https://donors.decentralization.gov.ua/project/pulse>

59. Романенко Є. Комунікативна взаємодія органів державної влади та громадськості: сутність та особливості налагодження. *Державне управління та місцеве самоврядування*. 2014. Вип. 2 (21). С. 190–201.

60. Романенко Є. Моделі комунікативної політики держави та інструментальне забезпечення взаємодії органів державної влади та громадськості. *Науковий вісник «Демократичне врядування»*. 2014. Вип. 14. URL: http://www.lvivacademy.com/vidavnitstvo_1/visnyk14/fail/romanenko.pdf

61. Указ Президента України Про Стратегію державної кадрової політики на 2012-2020 роки. URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/45/2012>

62. Щегорцова В.М. Підходи до оцінки ефективності мотиваційних заходів в органах виконавчої влади України. *Державне будівництво*. 2011. №1. URL: [<http://www.kbuapa.kharkov.ua/ebook/db/2011-1/index.html>]

63. Яворська І. С. Кадровий потенціал та шляхи його підвищення. URL: <http://www.srw.kspu.edu/?p=684>

64. Anselmi L., Kudo H., Zarone V. Reform of Public Service Training for Competency Management: A Comparative Analysis of National Training Institutions. 2012. URL: <http://www.med-eu.org/documents/MED5/Papers/ANSELM-KUDO-ZARONE.pdf>

65. Bangcheng Liu, James L. Perry The Psychological Mechanisms of Public Service Motivation. *A Two-Wave Examination*. 2014. Volume: 36. issue: 1, P.: 4-30 <https://doi.org/10.1177/0734371X14549672> Boucault B. «Who Will Shape Our Future Elites», *The European Group for Public Administration (1975-2010): Perspectives for the future*. Brussels : Bruylant, 2010, pp. 95–100.

66. Carey M. P. «The Senior Executive Service: Background and options for reform». Washington, DC: *Congressional Research Service*, 2012. URL:

https://digitalcommons.ilr.cornell.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1942&context=key_workplace

67. Cho Yoon Jik, Perry James L. Intrinsic Motivation and Employee Attitudes. *Review of Public Personnel Administration*. 2011. Volume: 32 issue: 4, p. 382-406 URL: <https://doi.org/10.1177/0734371X11421495>

68. DESPRO. Офіційна сторінка проекту. URL: <http://despro.org.ua/>.

69. Gurkovski V., Krynychna I. Professional competence as a factor of the efficiency of the activity of a public servant. *Public Administration and Law Review*, 2020. Випуск. 1. С. 30 –38.

70. Kuperus H. and Rode A. «Top Public Manager in Europe». European Institute of Public Administration (EIPA): Maastricht EIPA, 2008, 72 p. URL: http://www.eupan.eu/files/repository/Study_on_Senior_Civil_Service2.pdf

71. Report of World Economic Forum «The Global Competitiveness Report 2017–2018». URL: <https://www.weforum.org/reports/the-global-competitiveness-report-2017-2018>

72. Sherstyuk O., Olekh T., Kolesnikova K. The research on role differentiation as a method of forming the project team. *Eastern-European Journal of Enterprise Technologies*. 2016. No 2/3 (80). P. 63 – 68.

73. Thom N., Ritz A. Viešoji vadyba. Inovaciniai viešojo sektoriaus valdymo metmenys. Monografija. Vilnius: Lietuvos teisės universiteto Leidybos centras, 2004. 336 p.

74. U-LEAD .URL: <https://donors.decentralization.gov.ua/project/u-lead/>.