

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ
БІЛОЦЕРКІВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ АГРАРНИЙ
УНІВЕРСИТЕТ

Факультет права та лінгвістики

*Кафедра історії, теорії держави і права та державного
будівництва*



МАТЕРІАЛИ
круглого столу
**«Проблеми і перспективи
децентралізації на сучасному етапі»**

12 жовтня 2016 року

Біла Церква
2016

РЕДАКЦІЙНА КОЛЕГІЯ:

Сахнюк В.В., д-р вет. наук, проректор з НДР; **Сокольська М.О.**, зав. редакційно-видавничого відділу; **Борщовецька В.Д.**, канд. пед. наук, декан факультету права та лінгвістики; **Бровко Н.І.**, канд. юр. наук., зав.каф. історії, теорії держави і права та державного будівництва; **Ковальчук І.В.**, канд.юр.наук., доцент каф. історії, теорії держави і права та державного будівництва; **Мельник О.Г.**, канд.юр наук., координатор НТТМ факультету; **Терещук М.М.**, старший викладач каф. історії, теорії держави і права та державного будівництва;

«Проблеми і перспективи децентралізації на сучасному етапі»: Матеріали круглого столу, м. Біла Церква, 12 жовтня 2016 р. – Біла Церква, 2016. – 78 с.

У збірнику представлено стислий виклад доповідей і повідомлень, поданих на круглий стіл «Проблеми і перспективи децентралізації на сучасному етапі», який відбувся на базі факультету права та лінгвістики Білоцерківського національного аграрного університету 12 жовтня 2016 р.

© Білоцерківський національний аграрний університет, 2016

© Кафедра історії, теорії держави і права та державного будівництва, 2016

ЗМІСТ:

Місцеве самоврядування як форма децентралізації влади Бровко Н.І.	5
Виконання місцевих бюджетів і фінансовий контроль на регіональному рівні Ковальчук І.В.	7
Механізм юридичної відповідальності в місцевому самоврядуванні Терещук М.М.	10
Європейська хартія місцевого самоврядування - принципові підходи і міжнародні принципи для здійснення демократичних реформ місцевого самоврядування в Україні Мельник О.Г.	14
Громада як основа державності країни Росавіцький О.О.	17
Децентралізація управління земельною власністю Настіна О.І.	18
Зарубіжний досвід організації місцевого самоврядування Малишко І.В.	19
Системні реформи місцевого самоврядування як ефективний спосіб забезпечення розвитку громадянського суспільства в Україні Кузьменко Я.П.	22
Інститут префектів в аспекті реформи децентралізації влади в Україні Биковець О.І.	24
Роль місцевих фінансів у розвитку економічної і соціальної інфраструктури Пахомова А.О.	27
Використання європейського досвіду при впровадженні сучасної моделі децентралізації влади в Україні Щериця С.І.	30
Доходи місцевих бюджетів як основа фінансової автономії органів місцевого самоврядування Батажок С.Г.	33
Децентралізація влади в Україні: філософський аспект Ярмола О.В.	37

ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ВЛАДИ В УКРАЇНІ: ФІЛОСОФСЬКИЙ АСПЕКТ

Питання децентралізації влади сьогодні є центральною темою суспільного життя в Україні. Воно за своєю значимістю далеко випереджує інші питання внутрішньої політики, включно із війною на Донбасі. Хіба що питання надання Україні «безвізу» може конкурувати з ним, проте це вже зовнішня політика.

Децентралізація влади має багато аспектів: політичний, управлінський, фінансовий, майновий, господарський, юридичний, культурний. Серед цього розмаїття важливе місце займає також аспект філософський. Важливість цього аспекту полягає у тому, що будь-яке явище суспільного життя розглядається в комплексі, в системі. Адже, наприклад, кожний лікар знає, що певні ліки корисні при одній хворобі і в одній кількості, а інші – при іншій хворобі та в іншій кількості. Порушення цього правила може призвести, у кращому випадку до прогресування хвороби, а в гіршому – до смерті пацієнта. Щоб правильно приписати ті чи інші ліки хворому, лікар повинен спочатку встановити діагноз: неправильно лікувати від хвороби, на яку організм не хворіє, а при цьому справжня хвороба буде прогресувати. Хибне застосування лікарських засобів і процедур не безпечно і саме по собі, оскільки часто призводить до розладів у життєдіяльності організму, отруєння, або ж спровокує нову хворобу.

Тому, як по відношенню до людського організму, так і по відношенню до держави (а за Платоном – держава це велика людина) потрібна обережність і поміркованість. Безумовно філософський аналіз української держави (держави в широкому розумінні: держава як суспільство, а не лише як апарат влади та управління) повинен передувати іншим конкретним крокам у сферах безпеки, адміністративного та фінансового управління, освітній та культурній галузях. Не потрібно забувати, що світова цивілізація не складається безпосередньо із «громадян світу». Суб'єктами світової політики та сучасної історії є не окремі індивіди, а держави. Відсутність власної держави робить цілі народи беззахисними. Потрібно пам'ятати, що боротьба за власну державу була смислом політичного, культурного, економічного, військового життя для українців протягом багатьох століть. Так само століттями йшли до відновлення власної держави євреї. Багато сучасних європейських народів, як і українці, отримали можливість формування власних держав лише у XX столітті. Сьогодні ми бачимо зусилля кримських татар, які за збігом історичних обставин також мають шанс на

власне державне майбутнє і відчайдушно кидають виклик могутньому північному сусідові. Тому дбайливе ставлення до держави вимагає від нас бути дуже обережними і не діяти на догоду тимчасовим бажанням і примхам, особливо, коли ці примхи і бажання мають не вітчизняне походження.

Децентралізація влади, за своїм визначенням, повинна мати на меті передачу влади від державних (загальноукраїнських) органів влади та управління «на місця», органам місцевої влади та управління. Проте, не потрібно випускати з виду, що українське суспільство не є ізольованим від навколишнього світу. В умовах, коли міжнародні правові норми перестали діяти, безпеку українських громадян може забезпечити лише сильна держава. Не можливо сподіватися на «чемність» наших сусідів, а потрібно шукати власних шляхів розвитку, які не завжди є прямими і простими, але завжди мають ґрунтуватися на всебічному аналізі ситуації, враховуючи як позитивні, так і негативні наслідки.

УДК 619:611

Коваленко Н.М., студентка

Комунальний вищий навчальний заклад Київської обласної ради

«Богуславський гуманітарний коледж імені І.С. Нечуя-Левицького»

РЕФОРМУВАННЯ ЗАКОНОДАВСТВА В ПРОЦЕСІ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ В УКРАЇНІ

На сьогоднішній день однією з причин постійного напруження у відносинах між вищими органами державної влади в Україні є недосконалість Основного Закону, різне тлумачення його норм, а також принципова зміна політики держави. Саме тому, потрібно намагатися знайти ту межу співвідношення конституційних положень та державної політики, яка на сьогодні можлива для стабілізації міжвладних відносин [4].

Метою даного дослідження є проблема досягнення оптимальної моделі організації державної влади та вдосконалення чинного законодавства України у відповідному напрямку.

Сьогодні в теорії конституціоналізму найбільш поширеним є розуміння конституції одночасно і як Основного Закону держави, і як Основного Закону суспільства. Адже з допомогою демократично прийнятої конституції громадянське суспільство намагається обмежити владу чіткими правовими рамками, спрямувати її діяльність на забезпечення інтересів як суспільства в цілому, так і кожної людини зокрема. Саме тому конституції практично всіх держав світу з одного боку, закріплюють основоположні засади організації та

МАТЕРІАЛИ

круглого столу

«Проблеми і перспективи децентралізації на сучасному етапі»

(м. Біла Церква, 12 жовтня 2016 року)