

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ
БІЛОЦЕРКІВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ АГРАРНИЙ УНІВЕРСИТЕТ
ЕКОНОМІЧНИЙ ФАКУЛЬТЕТ

Спеціальність 281 «Публічне управління та адміністрування»

Допускається до захисту:

Завідувач кафедри публічного управління,
адміністрування та міжнародної економіки

назва кафедри

професор Т.В. Сокольська

підпис, вчене звання, ініціали, прізвище

« 4 » листопада 2024 року

КВАЛІФІКАЦІЙНА РОБОТА МАГІСТРА

ФОРМУВАННЯ ТА РЕАЛІЗАЦІЇ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ У СФЕРІ ПРАВООХОРОННОЇ ДІЯЛЬНОСТІ

Виконав: Наконечний Василь Володимирович
прізвище, ім'я, по батькові *підпис*

Керівник: доцент Панасюк Вікторія Іллівна
вчене звання, прізвище, ім'я, по батькові *підпис*

Рецензент: доцент Гаврик Олеся Юріївна
вчене звання, прізвище, ім'я, по батькові *підпис*

Я, Наконечний Василь Володимирович, засвідчую, що кваліфікаційну роботу магістра виконано з дотриманням принципів академічної доброчесності.

Біла Церква – 2024 р.

РЕФЕРАТ

Наконечний Василь Володимирович. Формування та реалізації державної політики України у сфері правоохоронної діяльності.

Досліджено теоретичні основи формування державної політики у сфері правоохоронної діяльності; проведено аналіз нормативно-правового регулювання діяльності Національної поліції як правоохоронного органу України; виявлено особливості правоохоронної діяльності як складової системи національної безпеки України.

Використано метод системного аналізу – у процесі аналізу наукових джерел та правових документів, які регламентують державну політику України у сфері правоохоронної діяльності; метод контент-аналізу – для узагальнення наукових підходів; методи порівняння та систематизації використано у процесі аналізу досвіду вітчизняного нормативно-правового регулювання сфери правоохоронної діяльності.

Виявлено особливості діяльності Національної поліції України як органу виконавчої влади у сфері правоохоронної діяльності та практика реалізації функції охорони правопорядку у співпраці Національної поліції з громадськістю.

Зроблено висновок, що формування та реалізації державної політики в сфері правоохоронної діяльності є результатом взаємодії державних політик в контексті реалізації правоохоронної функції. Обґрунтовано зміст та форми реалізації освітнього, фінансового, правового, інституційного та інформаційного механізмів як складових методології державної політики.

Одержані результати можуть бути використані в практиці Національної поліції України, зокрема роботі поліцейських патрульної поліції під час воєнного стану.

Кваліфікаційна робота магістра містить 73 сторінки, 9 рисунків, 2 таблиці, список використаних джерел із 52 найменування.

Ключові слова: державна політика, сфера правоохоронної діяльності, правоохоронна функція, Національна поліція України.

ANNOTATION

Nakonechnyi Vasyl Volodymyrovych. Formation and implementation of the state policy of Ukraine in the field of law enforcement.

It has been investigated of the theoretical foundations of the formation of state policy in the field of law enforcement activities; an analysis of the regulatory and legal regulation of the National Police as a law enforcement body of Ukraine was carried out; the peculiarities of law enforcement as a component of the national security system of Ukraine were revealed.

It has been used the method of systematic analysis - in the process of analyzing scientific sources and legal documents that regulate the state policy of Ukraine in the field of law enforcement; the method of content analysis - for the generalization of scientific approaches; the methods of comparison and systematization were used in the process of analyzing the experience of domestic normative and legal regulation of the field of law enforcement.

It was revealed the peculiarities of the National Police of Ukraine as an executive authority in the field of law enforcement and the practice of implementing the function of law enforcement in the cooperation of the National Police with the public revealed.

It has been concluded that the formation and implementation of state policy in the field of law enforcement is the result of the interaction of state policies in the context of the implementation of the law enforcement function. The content and forms of implementation of educational, financial, legal, institutional and informational mechanisms as components of the state policy methodology are justified.

The results can be used for the practice of the National Police of Ukraine, in particular, the work of patrol police officers during martial law.

The master's thesis contains 73 pages, 2 table, 9 drawings, a list of used sources from 52 names.

Keywords: state policy, sphere of law enforcement, law enforcement function, National Police of Ukraine.

ЗМІСТ

ВСТУП.....	6
РОЗДІЛ 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДИЧНІ ОСНОВИ ФОРМУВАННЯ ТА РЕАЛІЗАЦІЇ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ У СФЕРІ ПРАВООХОРОННОЇ ДІЯЛЬНОСТІ	9
1.1. Сутність формування державної політики у сфері правоохоронної діяльності.....	9
1.2. Нормативно-правове регулювання діяльності Національної поліції як правоохоронного органу України.....	17
Висновки до розділу 1.....	26
РОЗДІЛ 2. ПРАКТИКА РЕАЛІЗАЦІЇ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ В СФЕРІ ПРАВООХОРОННОЇ ДІЯЛЬНОСТІ	27
2.1. Правоохоронна діяльність як складова системи національної безпеки України	27
2.2. Національна поліція України як орган виконавчої влади у сфері правоохоронної діяльності	33
2.3. Практика реалізації функції охорони правопорядку у співпраці Національної поліції з громадськістю	44
Висновки до розділу 2.....	50
РОЗДІЛ 3. УДОСКОНАЛЕННЯ ФОРМУВАННЯ ТА РЕАЛІЗАЦІЇ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ В СФЕРІ ПРАВООХОРОННОЇ ДІЯЛЬНОСТІ	51
Висновки до розділу 3.....	64
ВИСНОВКИ	65
СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ.....	68

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Тичина Д. М., Грицюк І. В. Концептуалізація державної політики у сфері правоохоронної діяльності: теоретико-правовий підхід. *Київський часопис права*. 2024. № 1. С.41-47. DOI <https://doi.org/10.32782/klj/2024.1.5>
2. Євдокимов В.В. Розвиток складових методології формування та реалізації державної політики в сфері правоохоронної діяльності. *Актуальні питання у сфері державного управління*. 2020. Том 31 (70). № 5 с. 109-115. DOI <https://doi.org/10.32838/TNU-2663-6468/2020.5/19>
3. Купрій В. О. Організації громадянського суспільства як суб'єкти вироблення державної політики [Текст] : дис... канд. наук з держ. упр.: 25.00.01 / Купрій Володимир Олександрович. Національна академія держ. управління при Президентові України. Київ, 2007. 213 арк.
4. Кучук А. М. Теоретико-правові засади правоохоронної діяльності в Україні: автореф. дис... канд. юрид.наук: 12.00.01. Київ, 2007. 22 с.
5. Комзюк А. Т. Адміністративний примус в правоохоронній діяльності міліції в Україні : автореф. дис. ... д-ра. юрид. наук. Харків, 2002. 32 с.
6. Ведерніков Ю. А., Кучук А. М. Правоохоронна діяльність в Україні: теоретико-правовий аспект. К. ФОП О.С. Ліпкан, 2011. 576 с.
7. Тюріна О. В. Сучасні системи судових і правоохоронних органів (порівняльно-правова характеристика). Київ. 2006. 108 с.
8. Мех Ю.В. Види та форми громадського контролю з охорони громадського порядку. Проблеми охорони громадського порядку : зб. наук. пр. за матеріалами регіон. круглого столу (19 червня 2014 р., м. Харків). Харків: «Планета-прінт», 2014. С. 52–58.
9. Бобрицький А.Л. Механізми взаємодії органів публічної влади та правоохоронних органів (поліції) на місцевому рівні: програмно-цільовий підхід : дис... канд. наук з держ. упр. Київ, 2019, 275 С.
10. Ткаченко Р. О. Стан та розвиток громадського контролю за діяльністю органів Національної поліції України. *Науковий вісник Львівського державного університету внутрішніх справ*. 2018. № 4. С. 198–205. URL:

http://www.lvduvs.edu.ua/documents_pdf/visnyky/nvsv/nvsvy_04_2018/23.pdf .

11. Про затвердження Положення про Національну поліцію : Постанова Кабінету Міністрів України від 28.10.2015 № 877 URL: <http://zakon.rada.gov.ua/go/877-2015-%D0%BF>

12. Про Національну поліцію : Закон України від 02.07.2015 № 580-VIII URL: <http://zakon.rada.gov.ua/go/580-19>

13. Чим відрізнятиметься нова поліція : головні факти URL: <http://lviv.vgorode.ua/news/sobytyia/263243-chymvidrizniatymetsia-nova-politsiia-holovni-fakty>

14. Статус поліції : міжнародні стандарти і зарубіжне законодавство / за заг. ред. О. А. Банчука. Київ : Москаленко О.М., 2013. 588 с.

15. Ластович Д. М. Місце та значення поліцейських послуг в діяльності національної поліції. *Форум права*. 2016. № 1. С. 141–146. URL: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/FP_index.htm_2016_1_25.pdf

16. Шинальський О. І. Покарання в системі засобів протидії злочинності : дис. ... канд.. юрид. наук : спец. 12.00.08 «Кримінальне право та кримінологія; кримінально-виконавче право». К., 2003. 195 с.

17. Пал Л. Міграційні потоки у сучасному світі. Київ: Основи, 1999. 137 с.

18. Гальчинський А. С. Суперечності реформ: у контексті цивілізаційного процесу. Київ : Українські пропілеї, 2001. 320 с.

19. Табака Тарас. Сутність правоохоронної діяльності. *Актуальні проблеми правознавства*. 2024. № 1 (37). С. 257-261. URL: <https://appj.wunu.edu.ua/index.php/appj/article/view/1845>

20. Ярмиш Н. Зміст терміна «органи правопорядку», використаного у статті 131-1 Конституції України. *Вісник Національної академії прокуратури України*. 2016. № 4 (46). С. 79–84.

21. Ковалів М. В., Дроздова І. В. Діяльність Військової служби правопорядку в Збройних Силах України. *Науковий вісник Львівського державного університету внутрішніх справ. Серія юридична*. 2016. Вип 2. С. 208–216.

22. Стратегія національної безпеки України : Указ Президента України від 14 вересня 2020 р. № 392. URL: <https://www.president.gov.ua/documents/3922020-35037>

23. Політика, право і влада в контексті трансформаційних процесів в Україні : монографія / І.О. Кресіна, А.С. Матвієнко, Н.М. Оніщенко та ін.; за ред. І.О. Кресіної. Київ, 2016. 304 с.

24. Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 6 травня 2015 року «Про Стратегію національної безпеки України». Указ Президента України URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/287/2015#n14>

25. Про національну безпеку України. Закон України від 21 червня 2018 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2469-19#n355> (дата звернення: 07.04.2023).

26. Крук С. І. Аналіз стану організаційно-правових механізмів державного управління у сфері забезпечення національної безпеки України. *Інвестиції: практика та досвід*. 2018. № 20. С. 76 – 78.

27. Національна поліція України. Сайт. URL: <https://www.npu.gov.ua/>

28. Звіт Національної поліції України про результати роботи у 2023 році. URL: <https://www.npu.gov.ua/>

29. Дячук О. В. Правові засади партнерських відносин між поліцією та населенням. *Порівняльно-аналітичне право*. 2015. № 3. С. 156–159. URL: http://www.pap.in.ua/3_2015/47.pdf

30. Дерев'янка С. П. Форми участі громадян в забезпеченні громадського порядку. Електронний журнал «Державне управління: удосконалення та розвиток». URL: <http://www.dy.nayka.com.ua/?op=1&z=143950>

31. Орлов В. А. Європейські стандарти в охороні громадського порядку. URL: https://www.researchgate.net/publication/320960843_evropejski_standarti_v_municipalnij_ohoroni_gromadskogo_poradku

32. Гусар О. А., Лукаш В. В. «Громадський порядок: сутність, поняття та форми правового забезпечення». URL: <http://www.ukr.vipreshebnik.ru/administrativne-pravo/4423-gromadskij-poryadok->

sutnist-ponyattya-ta-formi-pravovogo-zabezpechennya.html

33. Конституція України від 28.06.1996 року № 254к/96-ВР. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/main/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80>

34. Агапова М. Система охорони публічного порядку в Україні. URL: <http://pgpjourn.kiev.ua/archive/2017/3/26.pdf>

35. Московець В. І. Форми участі громадськості в забезпеченні громадського порядку. Форум права. 2011. № 3. URL: <http://www.nbuv.gov.ua/e-journals/FP/20113/11mvizgp.pdf>

36. Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону: Закон України від 22.06.2000 року № 1835-ІІІ. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/main/1835-1455>

37. Хоркавий С. В. Реформування органів Національної поліції України в умовах євроінтеграції. Держава та регіони. Серія: Право, 2024 р., № 2 (84) С. 51-56. DOI <https://doi.org/10.32782/1813-338X-2024.2.9>

38. Історія української поліції. URL: https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%86%D1%81%D1%82%D0%BE%D1%80%D1%96%D1%8F_%D1%83%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%97%D0%BD%D1%81%D1%8C%D0%BA%D0%BE%D1%97_%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D1%96%D1%86%D1%96%D1%97 (дата звернення: 08.09.2024).

39. МВС ініціюватиме створення інституту детективів. 01.06.2016. Департамент комунікації МВС України. Міністерство внутрішніх справ України. URL: https://mvs.gov.ua/uk/presscenter/news/MVS_iniciyuvatime_stvorenniya_institutu_detektiviv1444 (дата звернення: 12.00.2024).

40. Про Стратегію сталого розвитку «Україна – 2020»: Указ Президента України від 12 січня 2015 року № 5/2015. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/5/2015#Text> (дата звернення: 12.08.2024).

41. Гвардія наступу. URL: <https://storm.mvs.gov.ua/> (дата звернення: 18.09.2024).

42. Безпека дітей – пріоритет поліції: на Київщині стартує проєкт «Офіцери

СОБ (Служби освітньої безпеки)». 09 січня 2024. Відділ комунікації поліції Київської області. Головне управління Національної поліції в Київській області. URL: <https://kv.npu.gov.ua/news/bezpeka-diteipriorityet-politsii-na-kyivshchyni-startuie-proiektofitsery-sob-sluzhby-osvitnoi-bezpeky> (дата звернення: 18.09.2024).

43. Україна наблизилася до створення військової поліції: чим вона займатиметься. 19 Червня 2024. АрміяInform. URL: <https://armyinform.com.ua/2024/06/19/ukrayina-nablyzylasyado-stvorenniya-vijskovoyi-policzii-chym-vonazajmatymetsya/> (дата звернення: 24.09.2024).

44. Боровик А. В. Адміністративно-правові методи діяльності Національної поліції в умовах Євроінтеграції: навч. посіб./А. В. Боровик, М. М. Макаренко, О. Ю. Дрозд та ін. Одеса: Видавничий дім «Гельветика», 2021. 304 с.

45. Помаза-Пономаренко А. Л. Напрями та методологія формування національної безпеки в регіональних умовах. *Публічне управління та митне адміністрування*. 2015. № 2. С. 194–199. URL : http://nbuv.gov.ua/UJRN/vamcudu_2015_2_29 (дата звернення: 16.04.2020 р.).

46. Смолянук В. Ф. Національна безпека України: від ескізного проектування до системного ствердження. *Суспільно-політичні процеси*. Київ: Політія. 2018. С. 330 – 331.

47. Стратегія розвитку системи Міністерства внутрішніх справ України до 2020 року. URL: http://mvs.gov.ua/ua/pages/strategiya_2020.htm.

48. Державна служба статистики України (офіційний сайт). URL: <http://www.ukrstat.gov.ua/>

49. Стратегія розвитку системи Міністерства внутрішніх справ України до 2020 року. URL: http://mvs.gov.ua/ua/pages/strategiya_2020.htm.

50. Хойнацька Л. Основні проблеми формування нової ідеології національної безпеки сучасної України в умовах російсько-української війни. *Сторінки воєнної історії України*. 2017. Вип. 19. С. 62.

51. Шевченко М. М., Бондар З. К., Житник О. М. Система критеріїв та показників оцінки ефективності стратегічного планування у сфері національної безпеки. *Інвестиції: практика та досвід*. 2015. Вип. 13 – 14. С. 110 – 114.

52. Наконечний В. Житлове забезпечення військовослужбовців: виклики

та перспективи. Вісник кримінологічної асоціації України. 2024. № 32(2). С. 637–646. URL[^] <https://doi.org/10.32631/vca.2024.2.46>