

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ
БІЛОЦЕРКІВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ АГРАРНИЙ УНІВЕРСИТЕТ
ЕКОНОМІЧНИЙ ФАКУЛЬТЕТ
Спеціальність 281 «Публічне управління та адміністрування»

Допускається до захисту:

Завідувач кафедри публічного управління,
адміністрування та міжнародної економіки

назва кафедри

професор Сокольська Т.В.

підпис, вчене звання, прізвище, ініціали

«06 листопада» 2024 року

КВАЛІФІКАЦІЙНА РОБОТА МАГІСТРА

ОСОБЛИВОСТІ КАДРОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ В ОРГАНАХ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ УКРАЇНИ (ЗА МАТЕРІАЛАМИ БІЛОЦЕРКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ)

Виконала: Гаркуша Сергій Сергійович

прізвище, ім'я, по батькові

підпис

Керівник: доцент Панасюк Вікторія Іллівна

вчене звання, прізвище, ім'я, по батькові

підпис

Рецензент: доцент Герасименко Ірина Олександрівна

вчене звання, прізвище, ім'я, по батькові

підпис

Я, Гаркуша Сергій Сергійович, засвідчую, що кваліфікаційну роботу
магістра виконано з дотриманням принципів академічної доброчесності.

Біла Церква – 2024 р.

РЕФЕРАТ

Гаркуша Сергій Сергійович «Особливості кадрового забезпечення в органах місцевого самоврядування України (за матеріалами Білоцерківської міської ради)»

Досліджено особливості кадрового забезпечення в органах місцевого самоврядування України та розроблено напрями щодо вдосконалення цього процесу в сучасних умовах.

Виявлено проблематику формування програми навчання посадових осіб Білоцерківської міської ради та необхідності їх спрямування на розвиток професійної компетентності, вироблення вмінь і навичок, необхідних для забезпечення ефективного публічного управління на місцевому рівнях, впровадження системних реформ, що відповідають європейським стандартам і принципам належного державного врядування.

Практична значущість результатів дослідження полягає у створенні практичних рекомендацій із вдосконалення системи кадрового забезпечення в органах місцевого самоврядування України та розробка напрямів щодо вдосконалення процесу в діяльності Білоцерківської міської ради

Розроблено рекомендації щодо підвищення мотивації власних компетенцій посадових осіб місцевого самоврядування, зокрема запропоновано у процесі навчання обрати напрями, які відповідають сучасному рівню соціально-економічного розвитку, використання цих знань у подальшому для вирішення загального завдання структурних реорганізацій; формування вміння організувати науковий і системний підхід до прийняття рішень; набуття в процесі навчання умінь і навичок ділового спілкування та їх використання в ділових відносинах. Акцентовано увагу, що в умовах воєнного стану для вирішення проблеми з відтоком кадрів та перевантаженням працівників є необхідність змін в системі кадрового забезпечення шляхом додаткової мотивації службовців ОМС.

Кваліфікаційна робота магістра містить 72 сторінки, 6 таблиць, список використаних джерел із 58 найменувань.

Ключові слова: кадрове забезпечення, посадові особи місцевого самоврядування, професійні компетентності.

ANNOTATION

Garkusha Serhii Serhiyovich "Peculiarities of personnel support in local self-government bodies of Ukraine (based on the materials of the Bila Tserkva City Council)"

It has been investigated the peculiarities of staffing in the local self-government bodies of Ukraine and develops directions for improving this process in modern conditions.

It was revealed the problems of forming a training program for officials of the Bila Tserkva City Council and the need to direct them to the development of professional competence, the development of skills and abilities necessary to ensure effective public administration at the local level, and the implementation of systemic reforms that meet European standards and principles of good governance have been identified.

The practical significance of the research results lies in the creation of practical recommendations for improving the staffing system in local self-government bodies of Ukraine and the development of directions for improving the process in the activities of the Bila Tserkva City Council

Recommendations have been developed to increase the motivation of local self-government officials, in particular, it is proposed to choose directions in the training process that correspond to the current level of socio-economic development, to use this knowledge in the future to solve the general task of structural reorganizations; formation of the ability to organize a scientific and systematic approach to decision-making; acquisition of business communication skills and their use in business relations. Attention was drawn to the fact that in the conditions of martial law, in order to solve the problem of the outflow of personnel and the overloading of workers, there is a need for changes in the personnel support system by means of additional motivation of the employees of the local government.

The master's thesis contains 72 pages, 6 tables, a list of used sources from 58 names.

Keywords: human resources, local self-government officials, professional competences.

ЗМІСТ

ВСТУП.....	6
РОЗДІЛ 1.ТЕОРЕТИЧНІ ОСНОВИ КАДРОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ В ОРГАНАХ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ	9
1.1. Основні поняття організації забезпечення кадрами в органах місцевого самоврядування.....	9
1.2. Сутність та складові забезпечення професійної компетентності кадрів в органах місцевого самоврядування	14
Висновки до розділу 1.....	18
РОЗДІЛ 2. ОЦІНКА КАДРОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ В ОРГАНАХ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ	19
2.1. Особливості роботи відділу управління персоналом Білоцерківської міської ради	19
2.2. Досвід професійної підготовки посадових осіб в ОМС.....	27
2.3. Оцінка виконання посадових обов’язків особами ОМС	37
Висновки до розділу 2.....	44
РОЗДІЛ 3. УДОСКОНАЛЕННЯ КАДРОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПОСАДОВИМИ ОСОБАМИ В ОРГАНАХ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ	45
Висновки до розділу 3	62
ВИСНОВКИ	63
СПИСОК ВИКОРИСТАНОЇ ЛІТЕРАТУРИ	66

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Місцеве самоврядування як чинник стійкості тилу : аналіт. доп. / В. Г. Потапенко, В. О. Баранник, Н. В. Бахур та ін.; за ред. В. Г. Потапенка. Київ : НІСД, 2023. 54 с. URL: <https://doi.org/10.53679/NISS-analytrep.2023.02>
2. Бондарук С.В. Особливості формування і реалізації кадрової політики в органах місцевого самоврядування. *Дніпровський науковий часопис публічного управління, психології, права*. 2023. № 6. URL: <https://doi.org/10.51547/ppp.dp.ua/2023.6.34>
3. Управління персоналом в органах публічної влади : навч. посіб. / С. М. Серьогін та ін. Дніпро: ДРІДУ НАДУ, 2019. 200 с.
4. Селіванов С.В., Обушна Н.І., Хаджирадєва С.К. Розвиток кадрового потенціалу державної служби в Україні в умовах реформ : проблеми теорії та практики : монографія. Київ : Каравелла, 2019. 293 с.
5. Завіновська Г.Т. Економіка праці: навч. посібник. К.: КНЕУ, 2003.
6. Осовська Г. В., Крушельницька О.В. Управління трудовими ресурсами : навч. посібник. К. : Кондор, 2003. 223 с.
7. Авербух Г. М. Розвиток сучасних кадрових технологій в системі публічної служби. *Публічне урядування*. 2022. № 1. С. 10-16.
8. Пархоменко-Куцевіл О. Сучасна система управління персоналом державної служби України: проблеми та перспективи розвитку. Науковий вісник. «Демократичне врядування». 20210. Вип. 5. URL: <https://science.lpnu.ua/sites/default/files/journal-paper/2022/jan/26626/parhomenko.pdf>
9. Мосумова А. К. Кадрове забезпечення ефективного функціонування органів місцевого самоврядування. Київ. 2021. 184 с.
10. Вагонова О.Г., Горпинич О.В., Ісіков С.М., Касьяненко Л.В. Формування персоналу органів місцевого самоврядування: монографія / М-во освіти і науки України. Нац. техн. ун-т «Дніпровська політехніка». Дніпро : НТУ «ДП», 2019. 59 с.

11. Сорока О. В. Забезпечення кадрової безпеки як функція управління персоналом. Вісник соціально-економічних досліджень. 2018. № 4 (68). с.53–63
12. Жиденко Н.А. Сучасні тенденції управління професійним розвитком персоналу органів державної влади в Україні: дис. ... канд. наук держ. упр. : 25.00.01. Київ. 2019. 415 с.
13. Вдовиченко Р. Діяльність міського управління освіти з підвищення професійної компетентності керівників шкіл. *Освіта і управління*. 2003. Том 6. С. 33-40.
14. Пометун О. Компетентнісний підхід – найважливіший орієнтир розвитку сучасної освіти. *Освітній дайджест*. 2004. № 4 (8). С. 71-76
15. Сурмін Ю.П. Бакуменко В.Д. Михненко А.М та ін. Енциклопедичний словник з державного управління: за ред. Ю.В. Ковбасюка, В.П. Трощинського, Ю.П. Сурміна. К.:НАДУ, 2010. 820 с.
16. Лаврук О.С. Управління формуванням професійної компетенції персоналу підприємств. Збірник наукових праць ПДАТУ. Вип. 24. Частина 3. Кам'янець-Подільський, 2016. С. 116-121.
17. Дзвінчук Д. Підвищення кваліфікації державного службовця як процес і результат розвитку компетентності. *Вісник УАДУ*. 1999. № 1. С. 190-194.
18. Про схвалення Концепції реформування системи професійного навчання державних службовців, голів місцевих державних адміністрацій, їх перших заступників та заступників, посадових осіб місцевого самоврядування та депутатів місцевих рад: розпорядження Кабінету Міністрів України від 01.12.2017 р. № 974-р. URL: <https://www.kmu.gov.ua/ua/npas/pro-shvalennya-koncepciy>
19. Білоцерківська міська рад. Сайт. URL: <https://bc-rada.gov.ua/node/1879>
20. Про службу в органах місцевого самоврядування. Закон України від 07 червня 2001 р. № 2493–III. URL: <http://zakon.rada.gov.ua>.
21. Про запобігання корупції. Закон України від 14. 10.2014 р. № 1700-VII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1700-18#Text>

22. Петрова І. Л. Стратегічне управління розвитком персоналу. *Науковий вісник Полтавського університету економіки і торгівлі*. 2011. № 5 (50). С. 128-132.

23. Пашко Л.А. Принципи управління людськими ресурсами як основа дієвості суб'єкт-об'єктної взаємодії. URL: <http://academy.gov.ua/ej/ej12/txts/10plasov.pdf> .

24. Гетьман О. О., Білодід А. О. Інноваційні методи розвитку персоналу. *Глобальні та національні проблеми економіки*. 2017. Вип. 17. С. 556-561.

25. Управління персоналом: підручник / за ред. В.М. Данюка. К.: КНЕУ; Краматорськ: НКМЗ, 2013. 666 с.

26. Гончарук Н. Т., Прудіус Л. В. Модернізація державної служби та управління людськими ресурсами в Україні. *Аспекти публічного управління*. 2018. Том 6. №1-2. С. 42-51.

27. Про затвердження Порядку проведення конкурсу на зайняття посад державної служби. Постановами КМУ від 25 березня 2016 р. № 246 Київ. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/246-2016-%D0%BF#Text>

28. Про місцеве самоврядування в Україні. Закон України від 21.05.1997 № 280/97-ВР. Зі змінами від 24.11.2021, № 1150-IX. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/280/97-%D0%B2%D1%80#Text>

29. Управління персоналом в органах публічної влади. Навчальний посібник. Авт. кол. С. М. Серьогін, Є. І. Бородін, та ін.. Дніпро ГРАНІ 2019. URL: <https://kmaecm.edu.ua/wp-content/uploads/2021/06/serogin-s.-m.-borodin-ye.-i.-komarova-k.-v.-lypovska-n.-a.-tarasenko-t.-m.-2019-upravlinnya-personalom-v-organah-publichnoyi-vlady.pdf>

30. Про службу в органах місцевого самоврядування. Закон України від 07 червня 2001 р. № 2493–III. URL: <http://zakon.rada.gov.ua>

31. Круглова А. Є. Адміністративно-правові засади оцінювання ефективності діяльності органів та установ виконання покарань: дис. канд. юрид. наук. Харків, 2016. 277 с.

32. Гавкалова Н.Л. Управління персоналом в публічних організаціях: особливості та проблеми. Ефективна економіка. 2016. № 6. URL: <http://www.economy.nayka.com.ua/?op=1&z=5018>

33. LEX: сучасна онлайн-платформа, 2022. *Ремонт української бюрократії. Куди рухається реформа державного управління?* URL: <https://lexinform.com.ua/dumka-eksperta/remont-ukrayinskoyi-byurokratiyi-kudy-ruhayetsya-reforma-derzhavnogo-upravlinnya/>

34. Андріяш В. І. Місцеве самоврядування в політичній системі суспільства. Сучасна українська політика. Політики і політологи про неї. К.; Миколаїв: Вид-во МДГУ ім. Петра Могили, 2007. Вип. 11. С. 148-157.

35. Кагановська Т. Є. Адміністративно-правові засади кадрового забезпечення державного управління в Україні: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.07 / Т. Є. Кагановська. К., 2012. 34 с

36. Про Стратегію державної кадрової політики на 2012-2020 роки / Указ Президента України від 01.02. 2012 р. № 45/2012. Офіційний вісник України від 13.02.2012 – 2020 р., № 10. С. 44.

37. Державна кадрова політика в Україні: стан, проблеми та перспективи розвитку : наук. доп. / авт. кол.: Ю. В. Ковбасюк, К. О. Ващенко, Ю. П. Сурмін та ін.; за заг. ред. Ю. В. Ковбасюка, К. О. Ваценка, Ю. П. Сурміна (кер. проекту). К.: НАДУ, 2018. 72 с

38. Державна служба в Україні у 2010-2019 роках (основні показники якісного та кількісного складу). URL: <http://infolight.org.ua/content/derzhavna-sluzhba-v-ukrayini-u-2005-2012-rokahosnovni-pokazniki-yakisnogo-ta-kilkisnogo-skladu>

39. Науменко Р.А., Тимцуник В. І. Професійна компетентність державних службовців у контексті реформ в Україні. *Теорія та практика державного управління і місцевого самоврядування*. 2015. № 2. URL: http://nbuv.gov.ua/UJRN/Ttpdu_2015_27

40. Федорчук В.А. Організаційно-правове забезпечення кадрової політики в державному управлінні. Вісник НАДУ. 2015. №1. С. 23-29.

41. Золотарьов В.Ф. Сутність кадрового забезпечення органів місцевого самоврядування <http://www.kbuapa.kharkov.ua/e-book/db/2014-2/doc/3/01.pdf>

42. Теоретичні та практичні аспекти формування компетентності депутатів місцевих рад України : монографія / С. М. Серьогін, Є. І. Бородін [та ін.] ; за наук. ред. І. В. Шпекторенка. Дніпро : ГРАНІ, 2021. 280 с.

43. Линдюк О. Модернізація системи підвищення кваліфікації посадових осіб в умовах децентралізації публічної влади. *Науково-практичне забезпечення децентралізації надання послуг в об'єднаних територіальних громадах*: матеріали науково-практичної конференції (Київ, 18 квітня 2018 р.). К.: ІПК ДСЗУ, 2018. С. 206-209.

44. Серьогін С. М., Щербаков П. С. Сучасні аспекти підготовки професійних кадрів для об'єднаних територіальних громад. *Публічне врядування в Україні: стан, виклики та перспективи розвитку*: матеріали щоріч. Всеукр. наук. –практ. конф. за міжнар. участю (Київ, 25 травня 2018 р.). Київ: НАДУ, 2018. Т. 4. С. 98-99.

45. Міхно А. А. Розвиток креативності управлінських кадрів на місцевому рівні. *Державне управління та місцеве самоврядування*. 2017. № 1. С. 123-127.

46. Ярмистий М. Професійна компетентність службовців органів влади в системі публічного управління (концептуальний підхід). *Буковинський вісник державної служби та місцевого самоврядування*. 11.09.2017. URL: <http://buk-visnyk.cv.ua/naukova-dumka/908>

47. Система управління качеством. ISO 9001:2015 (ДСТУ ISO 9001:2015). *Консультационно-методический центр по сертификации в системах ISO*: сайт. 2015. URL: <http://iso.kiev.ua/iso-9001/standart-iso-9001-2008-skachat.html>

48. Про державну службу: Закон України від 10.12.2015 р. № 889-VIII. *Законодавство України*. URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/889-19/print1509894332783232>

49. Про вищу освіту: Закон України від 01.07.2014 р. № 1556-VII. *Законодавство України*. URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1556-18/print1510171732949174>

50. Слюсаренко О. М. Кваліфікаційна критеріальність компетентності: понятійно-методологічні аспекти. *Філософія освіти*. 2009. № 1-2. С. 287-298.
51. Овчарук О. В. *Компетентнісний підхід в сучасній освіті: світовий досвід та українські перспективи*. К.: К. У. С., 2004. 112 с.
52. Половенко Л. Управлінська компетентність – ключовий складник професійної компетентності майбутніх фахівців економічного профілю. *Гірська школа Українських Карпат*. 2015. № 12-13. С. 220-223.
53. Надрага В. І. Підвищення компетентності посадових осіб місцевого самоврядування як пріоритет територіального розвитку. *Регіональна економіка*. 2018. №3. URL: https://re.gov.ua/re201803/re201803_021_NadrahaVI.pdf
54. [Lapiente](#), V. and [Walle](#), S., 2020. The effects of new public management on the quality of public services. *Governance: An International Journal Of Policy, Administration, And Institutions*, 3, pp.461-475. URL: <https://doi.org/10.1111/gove.12502>.
55. Kryvtsova, O., Panchenko, H., Symonenko, L., Yakobchuk, V., Sorokina, N. and Chernysh, V., 2022. Humanization of the educational process of professional training of civil servants as a methodological basis for improving the humanresources potential of the civil service of Ukraine and the EU experience. *Ad Alta: Journal of interdisciplinary research*, 12(1), XXV, pp.41-46. URL: <http://www.magnanimitas.cz/12-01-xxv>
56. Melnik, V., 2020m. Some aspects of personnel management in public authorities. *Публічне управління: традиції, інновації, глобальні тренди*: [online] *Всеукраїнська науково-практична конференція за міжнародною участю (до 25-річчя заснування інституту)*. Одеса, Україна, 9 жовтня 2020 року. Одеса: ОРІДУ НАДУ. URL: http://www.oridu.odessa.ua/9/buk/pua_25.pdf
57. Serwis Rzeczypospolitej Polskiej, 2022. *The Civil Service system in Poland*. Civil Service. URL: <https://www.gov.pl/web/civilservice/the-civil-service-system-in-poland>
58. Шаталова О. Самооцінка посадових осіб місцевого самоврядування України у взаєминах у малих групах у контексті професійної адаптації. *Державне управління та місцеве самоврядування*. 2017. № 2. С. 124-128.