

**МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ
МИКОЛАЇВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ АГРАРНИЙ УНІВЕРСИТЕТ
МАЛОПОЛЬСЬКА ШКОЛА ПУБЛІЧНОГО АДМІНІСТРУВАННЯ
КРАКІВСЬКОГО ЕКОНОМІЧНОГО УНІВЕРСИТЕТУ (Польща)
КОМРАТСЬКИЙ ДЕРЖАВНИЙ УНІВЕРСИТЕТ (Республіка Молдова)
КАЗАХСЬКИЙ УНІВЕРСИТЕТ ЕКОНОМІКИ, ФІНАНСІВ ТА
МІЖНАРОДНОЇ ТОРГІВЛІ (Казахстан)
КОБЛІВСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА**

**РОЗВИТОК ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД: ПРАВОВІ,
ЕКОНОМІЧНІ ТА СОЦІАЛЬНІ АСПЕКТИ**

**Тези доповідей
учасників II міжнародної науково-практичної конференції**

9 червня 2022 року

м. Миколаїв-с.Коблеве

2022

УДК 338.244.47

P64

*Друкується за рішенням вченої ради Миколаївського національного аграрного університету
(протокол № 11 від 28.06.2022р.).*

Редакційна колегія:

Головний редактор:

В. С. Шебанін – д-р техн. наук, професор, академік НААН

Заступники головного редактора:

О. Є. Новіков – д-р екон. наук, професор

А. В. Ключник – д-р екон. наук, професор

Відповідальний секретар: Н. В. Потриваєва – д-р екон. наук, професор

Розвиток територіальних громад: правові, економічні та соціальні аспекти:
P64 Матеріали II Міжнар. наук.-практ. конф., 9 червня 2022 р., Миколаїв-с.Коблеве. –
Миколаїв: МНАУ, 2022. – 246 с.

ISBN 978-617-7149-61-2

У збірнику представлено виклад доповідей і повідомлень, поданих на II Міжнародну науково-практичну конференцію «Розвиток територіальних громад: правові, економічні та соціальні аспекти». Збірник містить тези доповідей, подані на 9 секцій: 1. Правове, освітнє, наукове та інформаційне забезпечення розвитку територіальних громад; 2. Впровадження механізмів ефективного використання фінансових, земельних, майнових та інших ресурсів громад; 3. Партисипативна модель розвитку територіальних громад; 4. Підприємницька та міжнародна діяльність, транскордонне та міжмуніципальне співробітництво, державно-приватне партнерство; 5. Розвиток туристичного бізнесу у громаді; 6. Публічні послуги та соціальний профіль територіальних громад; 7. Молодіжна політика та залучення молоді в громадах; 8. Публічне управління розвитком громад; 9. Управління проектами.

Для науковців, аспірантів, здобувачів вищої освіти ЗВО та науково-дослідних установ, представників органів державного і місцевого самоврядування, а також осіб, які цікавляться проблемами розвитку територіальних громад.

У матеріалах збережено стиль, орфографію та пунктуацію авторів. Редакція може не поділяти думку авторів і не несе відповідальності за достовірність наданої ними інформації.

УДК 338.244.47

ISBN 978-617-7149-61-2

© Миколаївський національний аграрний
університет, 2022

Динник І. П. Цифрові інструменти у системі місцевого самоврядування.....	216
Квасній Л. Г., Квасній О. Р. Стратегічні напрямки розвитку територіальних громад в Україні.....	218
Квасній Л. Г., Лобик О. О. Бюджет виконання як сучасний інструмент ефективного управління фінансами територіальних громад в Україні.....	220
Козирєва Н. В. Громадські асамблеї як інститут управління розвитком громад.....	222
Сологуб С. І. Необхідність оцінки стану розробки стратегій розвитку ОТГ.....	224
Уманська В. В. Восьмирічні підсумки реформи децентралізації в Україні.....	225
Шишпанова Н. О. Створення HR-бренду для органів місцевого самоврядування як інноваційний спосіб залучення персоналу.....	227
СЕКЦІЯ 9. УПРАВЛІННЯ ПРОЕКТАМИ	
Тkachenko S. A., Poliakova Y. S., Tkachenko V. A., Potyshniak O. M. A systematic approach to the procedure for designing automated control systems for production processes.....	230
Ковалько М. С. Управління проектами інформатизації в територіальних громадах.....	232
Кубанов Р. А. Лідерство як елемент методології AGILE менеджменту.....	234
Мандич О. В., Микитась А. В. Розвиток суміжних економічних систем в управлінні проектами.....	236
Марусяк В. В., Григорів О. О. Особливості управління грантовою діяльністю закладів вищої освіти.....	237
Семенець-Орлова І. А. Використання проектного методу у публічному управлінні освітніми змінами.....	239
Чушкіна І. В., Максимова Н. М. Проблеми узгодженості природоохоронних проєктів.....	241
Арбузова Т. В., Баліцька Н. І. Реалізація адміністративної влади органами місцевого самоврядування.....	243

збудовано безліч нових дамб, щоб розводити рибу на приватній основі. Дана проблема лише частково вирішена за рахунок розчищення її русла, та реконструкції деяких гідротехнічних споруд. Вищеперелічене є суттєвим недоліком проведених в 2017-2021 рр. днопоглиблювальних робіт.

Таким чином, виявлені чисельні перепони вільного руху води в річці після проведення на ній робіт із відновлення гідрологічного режиму. Нажаль роботи виконувались на окремих ділянках русла річка, вибір яких, як правило, залежить від господарської діяльності, а не від результатів гідрогеологічних вишукувань. Для досягнення планованих результатів від провадження днопоглиблювальних робіт на малих та середніх річках слід передбачати на стадії проектування заходи з узгодженням дій між громадами, які розташовані на водозбірній площі річки.

Список використаних джерел:

1. *Малі річки та їх охорона. Екологія. Право. Людина. Верховенство права для захисту довкілля. Новини від 09.07.2017. URL: <http://epl.org.ua/human-posts/mali-richky-ta-yih-ohorona/>.*
2. *Звіт з оцінки впливу на довкілля планованої діяльності «Відновлення гідрологічного режиму та санітарного стану р. Чаплинка на території Петриківської територіальної громади Дніпропетровської області – капітальний ремонт. Коригування» (№ 2020565757). Дніпро, 2020. 151 с.*
3. *Розчистка річки Чаплинка від 24.10.2018 р. Нормативно-правові акти. Петриківська територіальна громада. URL: <https://petrykivska.otg.dp.gov.ua/ua/novini-ta-podiyi/novini/rozchistkarichki-chaplinka>.*

РЕАЛІЗАЦІЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ ВЛАДИ ОРГАНАМИ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

Арбузова Т. В., канд. екон. наук, доцент
Баліцька Н.І., здобувачка вищої освіти
Білоцерківський національний аграрний університет

Органи місцевого самоврядування (ОМС), поруч з іншими учасниками системи публічного управління, в межах своєї компетенції володіють власними та делегованими владними повноваженнями.

Влада є можливістю й здатністю здійснювати реальний вплив на певну діяльність, поведінку людей у бажаному напрямі за допомогою таких інструментів та засобів, як воля, право, авторитет чи погроза, насилля [1, с. 94]. Владу ОМС можна трактувати за двома аспектами: перший – влада як реальна та потенційна можливість впливати на поведінку мешканців громади, тобто це знаряддя впливу. Другий аспект – вужче її розуміння як застосування адміністративного інструменту – влади, яка базується на законному примусі, віддає йому перевагу або його можливостям. Сила адміністративної влади є прямо пропорційною ступеню примусу і зворотно пропорційною можливості його уникнути. Але у звичайних умовах в ОМС така влада часто є досить малоефективною, тому що здатна забезпечити рівень продуктивності і якості

роботи на мінімальному рівні, оскільки спрямована переважно на авторитет та примус з боку керівника.

Особливостями адміністративної влади на місцевому рівні є: безумовне «сліпе» підпорядкування керівнику (попри те, що дана система управління є децентралізованою, всередині установ, організацій та громад існують свої ієрархічні адміністративні владні структури), поєднання деперсоніфікації та персоніфікації відносин, часткове або повне відчуження особи від створюваного нею продукту.

Адміністративна влада може реалізовуватись за допомогою санкцій щодо невиконання вимог, поставлених перед відповідною посадовою особою ОМС чи містянами. Вони можуть нести адміністративний та матеріальний характер – догани, звільнення, позбавлення премій тощо, або ж моральний, що ставить під загрозу службове становище особи, її статус та авторитет. Прикладом реалізації санкцій у матеріальній формі є те, що за режиму воєнного стану в Україні ряд місцевих влад Буковини, Хмельниччини, Тернопільщини та ін. разом з військовим командуванням прийняли рішення безоплатно вилучати транспортні засоби для потреб ЗСУ у водіїв, затриманих у нетверезому стані.

Адміністративна влада в публічному управлінні, зокрема й місцева, має і свої переваги – влада, яка базується на примусі є доволі простою і здатна забезпечити легку можливість оперативної спрямованості дій людей у русло інтересів того, кому це потрібно чи вигідно, а також швидко та доволі оперативно отримувати запланований результат. Запровадження під час війни комендантських годин, в тому числі подовжених, дозволило органам місцевої влади оперативно та результативно розв'язувати ряд актуальних проблем щодо забезпечення безпеки мешканців територіальних громад та інших завдань.

Процес реалізації адміністративної влади ОМС має універсальний / локальний характер у часі й локальний характер у просторі, тобто може здійснюватися на території громади, де існують людські відносини та система комунікацій. Забезпечення ефективності процесу її втілення потребує створення відповідної якісної системи комунікативного забезпечення та конкретного інфраструктурного та інституційного середовища. Створення при місцевих самоврядних органах центрів (служб, відділів тощо) оперативного реагування, як-то Центр оперативного реагування Департаменту ЖКГ Білоцерківської міської ради [2], дозволяє адміністративній владі мобільно реалізувати свої можливості.

Відповідно до ст. 143 Конституції України ОМС можуть бути надані законом окремі повноваження органів виконавчої влади, віднесені до місцевих окремі загальнодержавні податки, передані відповідні об'єкти державної власності. ОМС як і орган виконавчої влади може виконувати управлінські функції, здійснюючи адміністративну діяльність [3]. Одними з основних напрямів діяльності ОМС з точки зору реалізації адміністративної влади можуть бути прогнозування, програмування та планування розвитку громад (розробка цільових програм місцевого соціально-економічного розвитку), організація керівної та керованої підсистем, адміністративно-правове регулювання (вироблення відповідних рішень), керівництво й оперативно-

розпорядча робота (видання розряджень), контроль та облік ресурсів тощо. Характерною рисою адміністративної влади ОМС є наявність чіткої, ієрархічно побудованої системи її здійснення через професійних службовців, в розпорядженні яких наявні адміністративні (примус, покарання, авторитет тощо), матеріальні, фінансові, людські та інформаційні ресурси.

Отже, реалізація адміністративної влади органами місцевої влади та самоврядування є актуальним і важливим, адже вона є процесом втілення політичного курсу, обраного державою. Від того, наскільки місцеві органи влади зуміють ефективно та раціонально використати наданий їм ресурс – адміністративну владу – залежить подальший розвиток не просто системи місцевого самоврядування та соціально-економічний добробут країни, а політико-правовий її статус в сучасному міжнародному співтоваристві.

Список використаних джерел:

1. *Філософський енциклопедичний словник : енциклопедія / НАН України, Ін-т філософії ім. Г. С. Сковороди ; голов. ред. В. І. Шинкарук. Київ : Абрис, 2002. 742 с.*
2. *У Білій Церкві розпочав роботу Центр оперативного реагування (телефони). Zerkalo. URL: <https://zerkalo.mk.ua/novini/u-bilij-cerkvi-rozpochav-robotu-centr-operativnogo-reagivannya-telefoni.html> (дата звернення: 01.06.2022)*
3. *Конституція України від 28.06.1996 р. № 254к/96-ВР. Дата оновлення: 01.01.2020. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#Text> (дата звернення: 01.06.2022).*