



УДК 342.9

## ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ АГРАРНОЙ НАУКИ УКРАИНЫ

Анна ПАХОМОВА,

кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин  
Белоцерковского национального аграрного университета

### АННОТАЦИЯ

Статья посвящена определению основных административных аспектов развития аграрной науки в условиях реформирования агропромышленного комплекса. Проанализированы основные цели и задачи становления науки в аграрной сфере на современном этапе. Осуществляется анализ нормативных актов, концепций развития аграрной науки и образования с целью выведения основных этапов реформирования науки в аграрной сфере, определения позитивных и негативных моментов таких инициатив. Очерчены приоритетные пути развития науки в аграрном секторе Украины с целью дальнейшего привлечения инвестиций в инновационные процессы повышения эффективности аграрного производства.

**Ключевые слова:** аграрная наука, реформирование научного сектора, инновационное развитие, аграрно-промышленный комплекс, аграрная сфера.

### LEGAL ASPECTS OF REFORMING THE AGRARIAN SCIENCE OF UKRAINE

Anna PAKHOMOVA,

Candidate of Law Sciences, Associate Professor,  
Department of Civil Law of the Bila Tserkva National Agrarian University

### SUMMARY

The article is devoted to the definition of the main administrative aspects of the development of agrarian science in the conditions of reforming the agro-industrial complex. The main goals and tasks of the development of science in the agrarian sphere at the present stage are analyzed. The analysis of normative acts, concepts of development of agrarian science and education is carried out with the purpose of deducing the main stages of science reform in the agrarian sphere, determining the positive and negative aspects of such initiatives. Priority ways of development of science in the agrarian sector of Ukraine are outlined with the aim of further attracting investments in innovative processes to increase the efficiency of agricultural production.

**Key words:** agrarian science, reforming of the scientific sector, innovative development, agrarian and industrial complex, agrarian sphere.

### REZUMAT

Articolul este dedicat definirii principalelor aspecte administrative ale dezvoltării științei agrare în condițiile reformării complexului agroindustrial. Se analizează obiectivele și sarcinile principale ale dezvoltării științei în sfera agrară în stadiul actual. Analiza actelor normative, a conceptelor de dezvoltare a științei agrare și a educației se realizează cu scopul de a deduce principalele etape ale reformei științifice în sfera agrară, determinând aspectele pozitive și negative ale unor astfel de inițiative. Căile prioritare de dezvoltare a științei în sectorul agrar din Ucraina sunt prezentate cu scopul de a atrage în continuare investiții în procese inovatoare pentru creșterea eficienței producției agricole.

**Cuvinte cheie:** știința agrară, reformarea sectorului științific, dezvoltarea inovativă, complexul agrar și industrial, sfera agrară.

**Постановка проблемы.** Сейчас происходит посткризисное переформатирование на мировой экономической арене. Появляются новые вызовы, на которые нужно реагировать, и новые возможности, которые нужно использовать. У Украины есть большой шанс, вовремя перегруппировав силы и средства, встроиться в новую волну глобального сельскохозяйственного производства и занять достойное место среди других стран.

На данном этапе реформирование агропромышленного комплекса Украины невозможно без научного обоснования приоритетных для страны направ-

лений развития отраслей сельского хозяйства.

Совершенствование организационной структуры аграрной науки в целом позволит оптимизировать расходы из государственного бюджета на научные исследования и обеспечит более высокий уровень эффективности их использования, позволит создавать научно-техническую продукцию для агропромышленного комплекса по отраслевому принципу и определит возможность эффективного трансфера по территориальному принципу.

**Состояние исследования.** Основопологающие идеи регулирования

научно-инновационных отношений, в том числе и в аграрной сфере, заложены в работах зарубежных ученых, таких как И. Шумпетера, П. Самуэльсона, Ф. Хайека, М. Поттера. Отдельные аспекты этой проблемы исследовались в трудах П.И. Гайдюка, М.З. Згуровского, П.Т. Саблука, В.В. Снитинского и других украинских правовиков.

Вместе с тем их исследования в большей части лишь косвенно касаются вопросов реформирования именно аграрной науки, что свидетельствует о необходимости дальнейшего изучения данной сферы правовых отношений.



**Целью и задачей статьи** является анализ структуры административно-правового регулирования научной деятельности аграрной сферы и определение путей совершенствования определенных отношений.

**Изложение основного материала.** Отечественная аграрная наука уже долго находится в фазе стагнации. В советское время ее развитие постоянно стимулировалось различными видами помощи со стороны государства. Но за время независимости Украины наука постепенно и стабильно испытывала упадок. Чтобы сдвинуть ситуацию с мертвой точки, Национальной академией аграрных наук Украины было инициировано проведение новой реформы аграрной науки [1].

Трехсторонняя интеграция науки, образования и производства – это, по сути, ключевое направление развития экономики знаний, так как она позволяет эффективно решить задачу комплексного своевременного обеспечения инновационных процессов. Она выстраивается на принципах симбиоза, обоюдного развития, релевантности, функциональности, коммутации и совместимости [2, с. 12].

В условиях развития интеграционных процессов в сфере аграрного образования, науки и производства наибольшее распространение получили ассоциации и автономные некоммерческие организации (они представлены университетскими и академическими комплексами, научно-образовательными центрами, информационно-консультационными службами), государственные научные учреждения (представлены научно-исследовательскими институтами), общества с ограниченной ответственностью (представлены малыми инновационными предприятиями, агрофирмами), акционерные общества и кооперативы (представлены агрохолдингами, производственными сельскохозяйственными кооперативами, потребительскими закупочными, снабженческими, обслуживающими, кредитными кооперативами и др.). Многообразие организационных форм в сфере развития интеграционных процессов аграрного образования, науки и производства связаны с особенностями сельскохозяйственного производства, различным характером научных учреждений, внедряющих формирова-

ний, консультативных структур и их связи с сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Вступление в силу новых законов Украины «Об образовании» и «О научной и научно-технической деятельности» создало возможность изменить подходы к привлечению инвестиций в науку. Сегодня мы можем говорить о поисках новых действенных моделей государственно-частного партнерства, что позволит обеспечивать научные разработки с помощью различных источников финансирования.

Концепция реформирования и развития аграрного образования и науки в 2011 году определила, что современное состояние экономики страны требует создания новой системы инновационного развития агропромышленного сектора «аграрное образование – аграрная наука – аграрное производство» и углубления сотрудничества центральных и местных органов исполнительной власти в решении вопросов функционирования и развития аграрного образования и науки.

Целью реализации Концепции должна стать интеграция академической и университетской аграрной науки путем реформирования высших аграрных учебных заведений и научных учреждений Национальной академии аграрных наук с использованием их потенциала с целью создания с учетом природно-климатических зон региональных учебных научно-производственных комплексов как центров учебно-научного и кадрового обеспечения агропромышленного комплекса Украины [3].

Однако, к сожалению, процесс реформирования задерживается из-за хронического недофинансирования аграрной науки. А отсутствие общегосударственной стратегии инновационного развития привело к тому, что Национальную академию аграрных наук в очередной раз втягивают в дискуссии о необходимости паевания и приватизации значительной части ее земельного фонда.

Основным требованием современности является необходимость завершения реформирования аграрной науки, так, как это предписано Национальной академией аграрных наук (НААН) в государственной Концепции реформирования аграрной науки. Стра-

тегической целью реформирования аграрной науки является обеспечение оптимизации научного, земельного и имущественного потенциала НААН, усиление инновационности научного продукта ее научно-исследовательских учреждений, повышение эффективности деятельности экспериментальной базы.

Среди основных направлений реформирования можно выделить:

- оптимизация научной инфраструктуры в стране;
- совершенствование организационных форм деятельности научных учреждений;
- координация научных исследований отраслей АПК учеными научных центров НААН;
- улучшение системы финансирования из-за существенного роста конкурсной (грантовой) составляющей;
- введение критериев оценки научной деятельности всех уровней;
- совершенствование кадровой политики благодаря системе объективной аттестации и введения соответствующего стимулирования.

Реформу аграрной науки следует разбить на несколько этапов, среди которых первым должен стать антикризисный этап, призванный остановить катастрофическое падение в сфере аграрной науки. Для этого следует провести независимый аудит деятельности организаций НААН, отраслевых институтов Министерства аграрной политики и продовольствия Украины, а также вузов, работающих в аграрной сфере.

Целесообразно разработать изменения в нормативно-правовую базу и предложения по системе экономических стимулов научной деятельности (финансово-кредитных, налоговых, страховых и т.д.).

Следующей целью антикризисных мер должно стать укрепление взаимодействия между аграрными академическими и образовательными учреждениями, усиление связей науки с общественными профессиональными организациями и бизнесом. Для этого уместным представляется:

- создание Межведомственного наблюдательного совета по формированию научной платформы по координации научных исследований в области АПК;



– содействие объединению ученых в общественные научные организации (научные общества, ассоциации, союзы) для развития соответствующих направлений науки, обмена опытом;

– расширение перечня дорадничских услуг учреждений Академии с использованием современных технологий (онлайн-консультации, моделирования и прогнозирования кризисных явлений в сфере АПК с использованием средств визуализации, демонстрационные видео-курсы и т.п.);

– разработка нормативных актов по установлению порядка лицензирования научно-исследовательских учреждений на проведение ими образовательной деятельности в сфере последиplomного образования, в частности повышение квалификации педагогических и научно-педагогических работников и специалистов АПК [3].

Создание эффективной системы внебюджетного финансирования научной деятельности, в том числе через активизацию участия ученых Академии в конкурсных проектах, а также разработка предложений нормативно-правовых актов, направленных на упрощение ведения государственно-частного партнерства, должно стать весомым вкладом в реальное реформирование аграрной науки.

Привлечению иностранных инвестиций в виде как денежного, так и интеллектуального капитала, должна служить интеграция украинской науки в мировое и, в частности, европейское исследовательское пространство. Это становится возможным через выполнение совместных международных проектов и повышения публикационной активности ученых-аграриев.

Второй этап реформирования должен направляться на обеспечение расширенного экономического воспроизведения, результатом которого станет постепенный переход от организации научных исследований за бюджетное финансирование к широкому использованию грантов и международных средств.

Последний этап определяется как период максимального инвестиционного роста. В это время должно произойти преобразование предприятий опытно-производственной базы Национальной академии аграрных наук Украины на структуры инновационного типа,

чтобы разрабатывать новые технологии, которые станут объектами права интеллектуальной собственности. Тем более, что методы такого преобразования уже прописаны в одобренном Законе Украины «О научной и научно-технической деятельности».

Указанные подходы были учтены при подготовке Единой комплексной стратегии развития сельского хозяйства и сельских территорий на 2015–2020 годы, над разработкой которой плодотворно работали специалисты Минагрополитики, международные эксперты и ученые НААН [4].

Несмотря на существование древних традиций и заслуженной репутации система аграрной науки в Украине нуждается в усовершенствовании, в частности из-за низкого уровня интеграции теоретических и прикладных исследований, отсутствия обратной связи между научными исследованиями, аграрным образованием, консультативными услугами и реальными потребностями фермеров и субъектов агробизнеса. В результате в большинстве случаев уровень разработок украинской аграрной науки значительно отстает от аналогичных разработок в развитых странах мира, научные исследования имеют незначительное финансирование из государственного бюджета при почти полном отсутствии финансирования со стороны бизнеса. Ученым в Украине сейчас не хватает квалификации для того, чтобы интегрироваться в мировое научное аграрное сообщество [5, с. 13].

Именно поэтому главной целью Стратегии стало повышение качества и эффективности аграрной науки путем реформирования и оптимизации государственных научно-исследовательских учреждений, исходя из потребностей сельскохозяйственных производителей, и с целью обеспечения создания ими инноваций мирового уровня.

Одним из приоритетных мероприятий определяется актуализация и обсуждение Концепции инновационной политики в сельском хозяйстве, а также реформирования аграрной науки на основе инновационной модели.

В рамках указанных мероприятий НААН совместно с Минагрополитики разработало Концепцию реформирования аграрной науки на основе инновационной модели. Целью Концепции

является создание необходимых организационных, правовых и финансовых предпосылок для формирования благоприятной научной институциональной среды аграрной науки и развития ее до уровня, который соответствовал бы мировым достижениям с сохранением имеющегося исследовательского потенциала, обновлением подходов и усилением эффективности аграрной науки и технологии.

В рамках Стратегии предложено определение оптимального варианта решения проблемы на основе сравнительного анализа возможных вариантов. Таким образом, реформирование аграрной науки может осуществляться по трем вариантам.

Первый – сохранение неэффективных подходов к системе управления и существующего уровня бюджетного финансирования аграрной науки не будет способствовать развитию науки и не удовлетворит потребность агропромышленного комплекса страны в научных знаниях и новых технологиях

Второй – существенное увеличение объемов бюджетного финансирования фундаментальных исследований, прикладных научных и научно-технических разработок не учитывает финансовые возможности государства и не изменит подходов к управлению и внедрения научных разработок в производство.

Третий – совершенствование системы управления аграрной наукой и подходов к формированию приоритетных направлений исследований и их финансирования, что будет способствовать повышению инновационного потенциала аграрной науки, перехода к финансированию научно-технических разработок преимущественно по результатам проведения открытых конкурсов инновационных проектов, улучшению взаимодействия между научными учреждениями и агробизнесом, другими заинтересованными сторонами.

Третий вариант считается оптимальным, поскольку обеспечит создание необходимых организационных, правовых и финансовых предпосылок для формирования благоприятной научной институциональной среды аграрной науки и развития ее до уровня, который бы соответствовал мировым достижениям с сохранением имеющегося исследовательского потенциала [6].



**Выводы.** Таким образом, сегодня необходимо продолжить и довести до конца реформирование аграрного образования и науки, в связи с этим нужно и в дальнейшем осуществлять оптимизацию количества аграрных вузов, интеграцию научных и образовательных учреждений, увеличение количества студентов, создание эффективной системы повышения квалификации кадров и повышения качества образования до европейского уровня.

Министерством аграрной политики и продовольствия Украины определены семь регионов, где будут созданы учебные научно-производственные комплексы – Донбасский, Слободской, Подольский, Прикарпатский, Южный, Таврический и Полесский. Как сообщил заместитель Министра аграрной политики и продовольствия Сень А.В., «при формировании такого распределения учитывались природный и ресурсный потенциалы регионов, площадь пашни, тип климата, численность населения, доля сельского населения, преобладающие отрасли сельского хозяйства, поголовье скота и т.д.».

Также установлено, что в рамках Концепции развития сельских территорий, которая сейчас разрабатывается министерством, на базе таких комплексов будет происходить обучение лидеров сельских территориальных общин, будут разрабатываться модели различных форм хозяйствования для сельскохозяйственных домохозяйств и предоставляться информационно-консультативные услуги сельскому населению [7].

Выполнение указанных программ, обеспечение агропромышленного комплекса страны конкурентоспособной научно-технической продукцией невозможно без осуществления перераспределения приоритетов финансирования научной сферы Национальной академией аграрных наук Украины. Основным путем должна стать концентрация финансовых ресурсов на прикладных и инновационных разработках ее научных учреждений, повышение технологического уровня экспериментальной базы опытных хозяйств и улучшение их материально-технического обеспечения за счет привлечения государственных и частных инвестиций.

Веление времени – повышение эффективности национальной инноваци-

онной системы путем экономического стимулирования и законодательно-нормативного обеспечения результативности функционирования инфраструктуры инновационной деятельности, в частности в области АПК. В этом направлении нуждается в совершенствовании существующая система внедрения в производство современных селекционных достижений НААН. Также необходимы разработки действенных механизмов государственного партнерства в научно-технической и инновационной сферах.

#### Список использованной литературы:

1. Назаренко А. Реформа аграрной науки: тотальное скорочення чи оптимізація? [Електронний ресурс] / Анна Назаренко // Пропозиція. – 2011. – Режим доступу: <http://propozitsiya.com/ua/reforma-agrarnoyi-nauki-totalneskorochennya-chi-optimizaciya>
2. Саакья М.К. Развитие интеграционных процессов в системе «агрообразование – агронаука – агропроизводство»: автореф. Дис. канд. экон. наук: спец. 08.00.05. Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство) / М.К. Саакья. – Екатеринбург, 2011. – 34 с.
3. Про схвалення Концепції реформування і розвитку аграрної освіти та науки: Розпорядження Кабінету Міністрів України від 6 квітня 2011 р. // Офіційний вісник України. – 2011. – № 26. – Ст. 1087.
4. Стратегія розвитку аграрного сектору економіки України (проект) [Електронний ресурс] / Міністерство аграрної політики та продовольства України // Програма від 2013. – Режим доступу: <http://minagro.gov.ua/node/7644>.
5. Присяжнюк М.В. Реформування аграрної науки – об'єктивні передумови та веління часу / М.В. Присяжнюк // Вісник аграрної науки. – 2011. – № 10. – 12-13 с.
6. Баян Ануш. Як реформувати аграрну науку [Електронний ресурс] / Ануш Баян // AgroPolit. – 2016. – Режим доступу: <http://www.kaletnik.com.ua/novini/43.html>

7. Калетнік Г.М. Про хід виконання програми реформування аграрної освіти та науки [Електронний ресурс] / Г.М.Калетнік // Аналітика. – Режим доступу: <http://www.kaletnik.com.ua/novini/43.html>

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

**Анна Александровна Пахомова** – кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Белоцерковского национального аграрного университета

#### INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Anna Alexandrovna Pakhomova** – Candidate of Law Sciences, Associate Professor, Department of Civil Law of the Bila Tserkva National Agrarian University

*pakhomova\_a@ukr.net*