

Наталія БАЛІЦЬКА,
здобувачка вищої освіти,
Білоцерківський національний аграрний університет

**УЧАСТЬ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ
У ЗАБЕЗПЕЧЕННІ ДОТРИМАННЯ ПРАВ ЛЮДИНИ
ПІД ЧАС ВОЄННОГО СТАНУ У КОНТЕКСТАХ
ВПРОВАДЖЕННЯ ПІДХОДУ «БЕЗБАР'ЄРНОСТІ»
ТА ПРИНЦИПІВ ЦИРКУЛЯРНОЇ ЕКОНОМІКИ
(за матеріалами Звенигородської
міської ради Черкаської області)**

Постановка проблеми. Питання безбар'єрності та циркулярної економіки як одних з основних аспектів розбудови соціально справедливого, інклузивного та екологічно відповідального середовища гостро постало перед Україною, особливо у період кризи із запровадженням воєнного стану внаслідок військової агресії РФ проти України. Це посилило необхідність удосконалення таких механізмів крізь призму розширення участі органів місцевого самоврядування у справі забезпечення дотримання прав людини.

Забезпечення безперешкодного доступу до об'єктів фізичного оточення, інформації, цифровізованих, аналогових державних і соціальних послуг, рівних умов участі у всіх сферах життя суспільства, можливостей для заняття фізичною культурою та спортом, культурного й креативного вираження, рівного доступу до культурних послуг, цінностей, спадщини, рівної участі у політичних процесах та громадській діяльності, рівних можливостей і вільного доступу до освіти, сфери зайнятості й заняття підприємництвом на рівні із якісним переходом країни від вичерпної лінійної моделі економіки «take-make-dispose» до циркулярної «reduce-reuse-recycle» є сучасним викликом для України.

Це сприятиме покращенню економічного клімату країни, створенню нових ринкових ніш (як-от: ремануфактуринг, інжиніринг, екологічно стала переробка, сортування та ін.), пригливу інвестицій, а також формуванню нових бізнес-моделей, поряд із залученістю до імплементації та повною віддачею таких підходів комунальними та державними установами із включенням відповідних стейкхолдерів, здатне вивести Україну на новий рівень сталого розвитку, безбар'єрної мобільності та «eco-friendly» ресурсоекспективності. Але для цього необхідні, насамперед, результативні інституційні та виважені інфраструктурні зміни, потужні технологічні та соціальні інновації, зміна шаблонів поведінки та спеціальні пакети

й програми державного стимулювання з відповідними програмами їх реалізації на місцях.

Отже, дослідження практичних аспектів участі органів місцевого самоврядування у забезпеченні дотримання прав людини в умовах воєнного стану на засадах формування безбар'єрного середовища та принципів циркулярної економіки є актуальним питанням сьогодення.

Аналіз останніх досліджень і публікацій. Початок ХХІ ст. ознаменувався активізацією наукових і практичних пошуків нової, адаптованої до сьогодення, моделі національної економіки, її інтеграції у світовий соціально-економічний простір. Однією із суттєвих властивостей такої моделі є її соціальна та екологічна спрямованість, що реалізується, зокрема, через впровадження підходу безбар'єрності та принципів циклічної економіки. Дослідженню зазначених питань присвячені наукові розвідки як вітчизняних, так і зарубіжних вчених. В Україні не застаріла реакція й політикуму, що відобразилося у відповідних нормативно-правових документах (табл. 1).

Отже, нині для розв'язання проблеми досягнення сталого розвитку у світі загалом, та в Україні зокрема існує гостра потреба у переході до інклузивної та циркулярної економіки (концепція декаплінгу).

Попри ґрунтовні наукові напрацювання і постійно зростаючий обсяг дослідницьких та аналітичних праць в царині сталого розвитку (О. Амоса, В. Геєць [8], Б. Данилишин, Г. Дейлі, Л. Катан, О. Лайко, Ю. Паршин [9], О. Пирог, В. Сіденко [10], Р. Солоу, Б. Хейфец та ін.), безвідходного циркулярного виробництва (А. Бабак, Т. Бергер, Н. Бокен, П. Ван Леувен, В. Гаас, М. Гайдорфер, І. Зварич, Д. Каррез, П. Саваге, Д. Сергієнко, А. Таранцова) та безбар'єрного інформаційного, освітнього й інклузивного середовища (Д. Голдберг, Н. Ільченко, Р. Картер, Ф. Крид, Р. Мейо, С. Оксамитна, М. Олсон, Ю. Савельєва), ми вважаємо, що багатогранність взаємодії цих двох категорій потребує подальшого вивчення.

Таблиця 1

Тлумачення понять «безбар'єрність» та «циклічна економіка» у публікаціях вітчизняних і зарубіжних вчених, нормативно-правових актах міжнародних організацій та України

Джерело	Тлумачення
Національна стратегія зі створення безбар'єрного простору в Україні на період до 2030 року	Безбар'єрність – загальний підхід до формування та імплементації державної політики для забезпечення безперешкодного доступу всіх груп населення до різних сфер життєдіяльності [1]
С. Зубченко, Ю. Каплан, Ю. Тищенко (2020), С. Богданов, Б. Мойса (2017)	Об'єктами політики інклюзії та безбар'єрності є цільові групи осіб з функціональними порушеннями працевдатності та інвалідністю, людей старшого віку, матерів з дітьми до 6 років, дітей, що залишилися без батьківського піклування, молоді, національних меншин, міграційних спільнот тощо [2, с. 4]. Напрямами політики є їх залучення до соціальних процесів, суспільної інтеграції, досягнення реальної рівності у різних сферах суспільно-політичного, економічного життя на засадах недискримінації, квотування робочих місць тощо [3, с. 31].
Т. Кочубей (2021)	Безбар'єрне середовище – умови, що дозволяють людям з інвалідністю пересуватися безпечно, вільно та користуватися всіма спорудами в межах забудованого середовища, дорогами, парками, садами та іншими місцями. Метою безбар'єрного проєктування є створення середовища, що підтримує незалежне функціонування людей, щоб вони могли брати участь у всіх заходах без сторонньої допомоги [4, с. 205].
М. Руда, Т. Яремчук, М. Бортнікова (2021) Сайт Європейського парламенту (2022)	Циркулярна економіка (економіка замкненого циклу) передбачає відновлення, повторне використання, раціональне споживання ресурсів і дозволяє створити додаткову цінність. Циркулярна економіка спрямована, насамперед, на збереження енергії, економічно чисте виробництво та споживання [5, с. 213; 6].
А. Війкман, К. Сконберг (2017)	Циркулярна економіка – промислова відновна система, ідея якої полягає у тому, щоб замість викидання продуктів до того, як їхня цінність буде повністю реалізована, використовувати їх не тільки одноразово, але й багаторазово [7, с. 4].

На нашу думку, досліджувані процеси мають тісний взаємозв'язок в контексті забезпечення екології людини з впровадженням процесів інклюзії як необхідної складової дотримання прав людини. Важому роль у досягненні реального успіху в цьому напрямі має розробка нових і вдосконалення існуючих механізмів та розширення інструментарію участі органів місцевого самоврядування, оскільки вони мають найближчий контакт з конкретними людьми, є провідниками інтересів держави. Особливу

близко їх роль зростає в кризовий період, в умовах воєнного стану для збереження і примноження природного і соціального капіталу території країни з одночасним забезпеченням рівних безбар'єрних можливостей доступу до його використання всіма зацікавленими сторонами для сталого існування та розвитку майбутніх поколінь.

Метою наукової роботи є розгляд основних практичних аспектів участі органів місцевого самоврядування в забезпеченні дотримання прав людини під час воєнного стану на основі використання і дотримання ними системних підходів «безбар'єрності» та принципів циркулярної економіки, а також аналіз ефективності таких заходів на прикладі конкретної установи, ключових успіхів й проблем та формування відповідних практичних рекомендацій і пропозицій щодо вдосконалення цієї проблематики загалом в Україні та на місцях зокрема.

Виклад основного матеріалу дослідження. Сьогодні більшість розвинених країн світу використовують у своїй політиці такі напрями, як інклюзія та безбар'єрність, що формує значно ширші можливості для залучення різних груп громадян до соціально-економічних та політичних процесів. Тому лише комплексні підходи щодо усунення обмежень у суспільнстві є успішним кроком щодо запровадження дієвих шляхів управління безбар'єрністю та стратегічними програмами суспільної та екологічної інтеграції. Ефективна державна та місцева політики в цьому напрямі не лише захищатимуть фундаментальні суспільні права й права кожного громадянина та поліпшуватимуть комфортне проживання й розвиток в громаді, а й знижуватимуть загальну суспільну напругу та прискорюватимуть економічний розвиток держави в цілому і навпаки. Переконливим свідченням цього є Індекс соціальної мобільності Всесвітнього економічного форуму (ВЕФ), у якому Україна у 2020 р. посіла лише 46-те місце з 82 країн світу. Найгірші позиції ми маємо саме за показниками інклюзивності інститутів суспільної участі (79-те), доступу до технологій (64-те) та «life-long» навчання (55-те) [2, с. 16].

В українському соціумі й дотепер існує комплекс викликів стосовно проблем для груп маломобільності та їх можливостей безбар'єрної доступності до освіти, праці, послуг тощо. Актуальними залишаються питання формування прийнятного життєвого середовища у публічному просторі та доступності до об'єктів інфраструктури. Тож імплементація комплексних заходів щодо нівелювання таких викликів, як ніколи раніше, потребує інклюзивного діалогу з представниками цільових груп, залучення організацій громадянського суспільства, сталої співпраці, багатостороннього партнерства та відповідальності.

Україна, об'єднуючи зусилля з міжнародними партнерами та створюючи власні стратегії, нині робить потужні кроки задля підвищення рівня безбар'єрності суспільства. Зокрема, у 2020 р. наша країна стала учасницею міжнародного проекту «Партнерство Біарріц», мета якого – консолідувати зусилля у забезпеченні гендерної рівності, досягненні рівних прав і можливостей у суспільстві та повна відсутність обмежень за будь-якими ознаками [2, с. 17].

З метою загального покращення добробуту кожного індивіда в Україні було також створено та розпочато реалізацію Національної стратегії зі створення безбар'єрного простору в Україні до 2030 р., завданнями якої є створення безперешкодного середовища для всіх груп населення, забезпечення рівних можливостей для реалізації прав, отримання послуг на рівні з іншими через об'єднання 1) фізичної (доступність фізичного оточення); 2) інформаційної (доступ до інформації у всіх формах); 3) цифрової (цифровізація публічного простору та його доступність); 4) суспільної та громадянської (рівна можливість участі у суспільних процесах); 5) освітньої (рівні можливості для освіти); 6) економічної (належні умови матеріального забезпечення та доступність праці) безбар'єрностей у всі сфери людського життя й політики [1].

У контексті новизни нашого дослідження щодо агрегації процесів формування безбар'єрності й запровадження принципів циркулярної економіки, вважаємо за доцільне запропонувати тлумачити таку взаємодію як «екологічна безбар'єрність» – така, що сприймає відходи як ресурс для подальшого використання, рівного та доступного для кожного, хто свідомий та відчуває себе відповідальним за своє майбутнє та майбутнє своєї планети й прагне долучитись до змін у суспільстві на рівних умовах.

Оскільки економічні процеси проходять на різних щаблях (макро-, мезо-, мікро-), циркулярній економіці на рівні громад властиві зміна поведінки та економіко-екологічної культури, формування нових моделей бізнесу, управління і спільнотою відповідальності та взаємодоповнюваності центральної, місцевої влади й зацікавлених сторін, раціональний підхід до поводження як з ресурсами, так і з відходами, що сприяє сталому управлінню та формує стійке та процвітаюче майбутнє як місцевій громаді, так і в цілому країні [11].

Визначаючи та поєднуючи два напрямисталості через категорії «безбар'єрність» (як інклузивно-мобільну) та «циркулярна економіка» (соціально-екологічну та економічну) на основі дослідження процесів участі Звенигородської міської ради Черкаської області, ми провели детальний аналіз застосування нею зазначених вище підходів у період від початку війни [12], класифікували конкретні інструменти відповідно до напрямів

Національної стратегії зі створення безбар'єрного простору в Україні на період до 2030 р. (Стратегії) з використанням такого напряму безбар'єрності, як «екологічна безбар'єрність», а також сформували їх орієнтовну структуру (табл. 2).

Таблиця 2

Структуризація заходів Звенигородської міської ради Черкаської області, здійснюваних за воєнного стану (з 24.02 по 07.10.2022 р.), що відповідають ключовим напрямам реалізації «Національної стратегії зі створення безбар'єрного простору в Україні на період до 2030 року»

Напрям безбар'єрності, відповідно до Стратегії	Кількість проведених заходів, що можна віднести до одного / кількох напрямів	Частка заходів цього напряму в їх загальній кількості (%)
Соціальна та громадянська	32	78
Освітня	11	26,8
Екологічна	9	22
Економічна	8	19,5
Фізична	1	2,4
Інформаційна	1	2,4
Цифрова	0	0
Разом заходів	41	100

Джерело: [12]

Виявилося, що найбільшу частку з проаналізованих заходів, здійснюваних Звенигородською міською радою за воєнного стану, які відповідають ключовим напрямам реалізації Стратегії, посідають напрями «соціальна» та «громадянська» (блізько 78% від загальної кількості реалізованих заходів), друге місце належить напряму «освітня» (майже 27%), а третє – «екологічний» та «економічний» безбар'єрності (22% та 19,5% відповідно). Напрями «фізична», «інформаційна» і «цифрова» безбар'єрність мають питому вагу 2,4%, 2,4% та 0% відповідно.

Висновки. За отриманими результатами дослідження ми дійшли висновку, що механізм участі органів місцевого самоврядування у забезпеченні ефективної реалізації принципів безбар'єрності та циркулярної економіки на прикладі Звенигородської міської ради хоч і працює, але все ж є недостатньо ефективним з точки зору інституційного, інфраструктурного, соціально-матеріального та, найголовніше, екологічного забезпечення й регулювання. Тому серед шляхів удосконалення імплементації таких підходів пропонуємо:

1. Розробити відповідні механізми та інституційне середовище для впровадження «циркулярної економіки» (удосконалити систему логістики, якість доріг, розпочати суспільну трансформацію екологічної культури, побудувати систему взаємної відповідальності та двосторонньої взаємовигідності «навколошнє середовище – людина»).
2. Забезпечити безперервний зв'язок та комунікацію з громадою як потенційним споживачем та постійно здійснювати пошук нових можливостей для розвитку (іноземні інвестиції, мікрогранти, спільні проекти, місцеві екологічні та бізнес-ініціативи тощо).
3. Більш активно працювати у сферах «інформаційної», «цифрової» й «фізичної» безбар'єрності за її ключовими напрямами.
4. У перспективі – розробити місцеву програму з реалізації Стратегії та включити в неї складову «екологічна безбар'єрність» з наголосом на циркулярній економіці та захисті екологічних прав людини й суспільства у кризових ситуаціях та, зокрема, у воєнний час.
5. Забезпечити якісну імплементацію та моніторинг програми, долучити громадськість та бізнес до її спільної реалізації й оцінки.
6. Налагодити співпрацю із соціально-спрямованими та екологічними ініціативами, зокрема, із Територіальним центром соціального обслуговування Звенигородської міської ради.
7. Цифровізувати послуги з урахуванням інтересів усіх категорій населення відповідно до вимог безбар'єрного середовища, активно впроваджувати просвітницькі заходи для просування цифрових технологій серед місцевого бізнесу та розширення їх застосування літніми людьми громади.
8. Посилити роботу у напрямі екологізації економіки – забезпечити належне управління і дотримання наявних економічних та екологічних умов, оновити нормативну базу, узгодити політику зі стейкхолдерами, постійно інформувати суспільство та створити місцевий екологічний бізнес-інкубатор, що опікуватиметься впровадженням принципів циркулярної економіки в практику.
9. Наполегливо працювати в напрямі досягнення вуглецево-нейтральної, екологічно стійкої, вільної від дискримінації, безбар'єрної та повністю циркулярної економіки громади.
10. Розробити «Філософію безбар'єрності та циркулярної економіки Звенигородської міської громади», популяризувати її ідеї, активно формувати позитивну громадську думку щодо її реалізації.

Реалізація зазначених заходів дозволить органам місцевого самоврядування, зокрема, Звенигородській міській раді Черкаської області, зробити успішними спроби забезпечення соціальної справедливості.

вості, дотримання прав людини в умовах воєнного стану на засадах формування безбар'єрного середовища та принципів циркулярної економіки, створюючи умови для забезпечення належної якості життя членів громади в безпечному навколошньому середовищі.

Список використаних джерел

1. Про схвалення Національної стратегії із створення безбар'єрного простору в Україні на період до 2030 р.: розпорядження Кабінету Міністрів України від 14 квітня 2021 р. № 366-р. URL: <http://surl.li/xa0q>
2. Зубченко С.О., Каплан Ю.Б., Тищенко Ю.А. Створення безбар'єрного середовища та соціальна інклузія: світовий досвід для України: аналіт. доп. Київ: НІСД, 2020. 24 с. URL: <http://surl.li/dhmkm>
3. Богданов С, Мойса Б. Пропозиції до політики щодо працевлаштування осіб з інвалідністю. *Лабораторія законодавчих ініціатив*. 2017. URL: <http://surl.li/diqyo>
4. Кочубей Т. Загальні засади створення безбар'єрного середовища для людей з інвалідністю. *Social Work and Education*. 2021. Vol. 8. No. 2. P. 204–214. DOI: 10.25128/2520-6230.21.2.6
5. Руда М.В., Яремчук Т.С., Бортнікова М.Г. Циркулярна економіка в Україні: адаптація європейського досвіду. *Менеджмент та підприємництво в Україні: етапи становлення і проблеми розвитку*. SMEU. 2021. № 3 (1). С. 212–222. URL: <http://surl.li/dlbbf>
6. Circular economy: definition, importance and benefits. *European Parliament*. 2022. URL: <http://surl.li/dhmtd>
7. Війман А., Сконберг К. Циркулярна економіка та переваги для суспільства (Дослідження стосовно Чеської Республіки та Польщі): Звіт про дослідження на вимогу Римського клубу за підтримки Фонду MAVA. 2022. URL: http://www.clubofrome.org.ua/wp-content/uploads/2017/08/The-Circular-Economy-CoR_UA-2.pdf
8. Геєць В.М. Феномен нестабільності – виклик економічному розвитку. Київ: Академперіодика, 2020. 456 с.
9. Паршин Ю.І. Забезпечення сталого економічного розвитку національного господарства: концепція та методологія: дис. д-ра екон. наук: 08.00.03. Дніпро, 2017. 494 с.
10. Сіденко В.Р. Глобальні структурні трансформації та тренди економіки України. *Економіка і прогнозування*. 2018. № 1. С. 28.
11. Шебанін В.С. Решетілов Г.О. Циркулярна економіка регіону: теоретичний аспект. *Вісник аграрної науки Причорномор'я*. 2021. Вип. 4. С. 4–13. DOI: 10.31521/2313-092X/2021-4(112). URL: <https://visnyk.mnau.edu.ua/statti/2021/n112/n112v42021shebanin.pdf>
12. Інформаційний телеграм-канал Звенигородської міської ради. URL: <https://t.me/zvenmiskrada>