
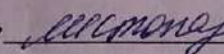


БІЛОЦЕРКІВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ АГРАРНИЙ УНІВЕРСИТЕТ
ЕКОНОМІЧНИЙ ФАКУЛЬТЕТ
Спеціальність 281 «Публічне управління та адміністрування»

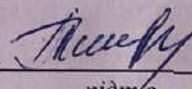
Допускається до захисту
Завідувач кафедри публічного управління,
адміністрування та міжнародної економіки

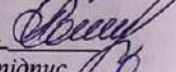
 назва кафедри
професор Сокольська Т.В.
підпис, вчене звання, прізвище, ініціали


« 20 »  2023 року

КВАЛІФІКАЦІЙНА РОБОТА МАГІСТРА

«ПУБЛІЧНЕ УПРАВЛІННЯ ПЕРВИННОЮ МЕДИЦИНОЮ НА
МІСЦЕВОМУ РІВНІ В УМОВАХ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ РЕФОРМИ»
(за матеріалами КНП ВСР «ВОЛОДАРСЬКИЙ ЦПМСД»)

Виконала: Тихонова Світлана Ігорівна 
прізвище, ім'я, по батькові підпис

Керівник: доцент Поліщук Світлана Петрівна 
вчене звання, прізвище, ім'я, по батькові підпис

Рецензент: доцент Гаврик Олеся Юріївна 
вчене звання, прізвище, ім'я, по батькові підпис

Я, Тихонова Світлана Ігорівна, засвічую, що кваліфікаційну роботу виконано з дотриманням принципів академічної доброчесності.

АНОТАЦІЯ

Тихонова Світлана Ігорівна

Тема: **«Публічне управління первинною медициною на місцевому рівні в умовах територіальної реформи»**

(за матеріалами КНП ВСР «ВОЛОДАРСЬКИЙ ЦПМСД»)

Публічне управління первинною медичною допомогою відіграє ключову роль у формуванні ефективної системи охорони здоров'я та покращенні загальної якості медичної допомоги для населення. Проблеми первинної медицини на місцевому рівні можуть варіюватися в залежності від конкретних обставин та країн. Однак існують кілька загальних проблем, які часто виникають і впливають на роботу місцевих медичних установ та персоналу. Ось деякі з них: недостатній доступ до медицини; нерівномірний розподіл медичних ресурсів; низький рівень фінансування; недостатня координація медичних послуг інші.

Вирішення цих проблем вимагає комплексного підходу, що включає в себе поліпшення фінансування, підвищення якості медичної освіти, розвиток інфраструктури та розробку ефективних стратегій управління первинною медициною на місцевому рівні.

У кваліфікаційній роботі досліджено теоретичні та практичні основи публічного управління у сфері охорони здоров'я, здійснено аналіз нормативно-правового забезпечення, узагальнено вітчизняний та зарубіжний досвід публічного управління.

Проаналізовано сучасний стан та проблеми розвитку сфери охорони здоров'я, в тому числі первинної медицини в Україні. Визначено шляхи удосконалення публічного управління та напрями підвищення ефективності.

Ключові слова: охорона здоров'я, публічне управління, регіональний розвиток, первинна медична допомога.

ABSTRACT

Svitlana Tikhonova

Topic: "STATE MANAGEMENT OF PRIMARY MEDICINE AT THE LOCAL LEVEL IN THE CONDITIONS OF TERRITORIAL REFORM"

Public management of primary medical care plays a key role in forming an effective health care system and improving the overall quality of medical care for the population. Primary care problems at the local level can vary depending on specific circumstances and countries. However, there are several common problems that often arise and affect the performance of local health facilities and staff. Here are some of them: insufficient access to medicine; uneven distribution of medical resources; low level of funding; insufficient coordination of medical services, others.

Solving these problems requires a comprehensive approach that includes improving funding, improving the quality of medical education, developing infrastructure, and developing effective strategies for managing primary care at the local level.

In the qualification work, the theoretical and practical foundations of public management in the field of health care were studied, the analysis of regulatory and legal support was carried out, and the domestic and foreign experience of public management was summarized.

The current state and problems of the development of the health care sector, including primary medicine in Ukraine, are analyzed. Ways to improve public administration and directions for increasing efficiency have been determined.

Keywords: health care, public administration, regional development, primary medical care.

ЗМІСТ

ВСТУП.....	3
РОЗДІЛ 1. ТЕОРЕТИЧНІ ОСНОВИ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ РОЗВИТКОМ СФЕРИ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я	
1.1. Публічне управління системою охороною здоров'я: сутність та основні поняття	5
1.2. Нормативно-правове забезпечення розвитку охорони здоров'я.....	14
1.3. Світовий досвід управління системою охорони здоров'я: впровадження в Україні	23
РОЗДІЛ 2. СУЧАСНИЙ СТАН СИСТЕМИ ПЕРВИННОЇ МЕДИЧНОЇ ДОПОМОГИ В УМОВАХ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ РЕФОРМИ	
2.1. Децентралізація управління системою охорони здоров'я на місцевому рівні	33
2.2. Характеристика мережі закладів охорони здоров'я в умовах військового стану	45
2.3. Аналіз роботи Володарського центру первинної медико-санітарної допомоги	57
РОЗДІЛ III ШЛЯХИ УДОСКОНАЛЕННЯ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ СФЕРОЮ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я	
3.1. Кадрове забезпечення в умовах проведення медичної реформи	64
3.2. Мотивування молоді до роботи в закладах охорони здоров'я в сільській місцевості.....	73
3.3. Фінансування первинної медичної допомоги: британський досвід в Україні.....	76
ВИСНОВКИ.....	89
СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ.....	91
ДОДАТКИ	

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Здоров'я-2020: основи європейської політики і стратегія XXI століття. URL: <http://www.euro.who.int/>
2. Health at a Glance 2019: OECD Indicators. URL: www.oecd.org/health/health-systems
3. Карлаш В.В. (2020) Державне регулювання сучасним станом охорони здоров'я України. Інвестиції: практика та досвід, № 1: 161. URL: www.investplan.com.ua/pdf/1_2020/28.pdf.
4. Мінфін: У 2022 році видатки на охорону здоров'я становили 215,3 млрд гривень URL: https://www.mof.gov.ua/uk/news/minfin_u_2022_rotsi_vidatki_na_okhoronu_u_zdorovia_stanovili_2153_mlrd_griven-3908
5. Державне управління реформуванням системи охорони здоров'я в Україні : навч.-наук. вид. за заг. ред. проф. М. М. Білинської. К. ; Львів : НАДУ, 2012. 240 с., с.155
6. Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення України / Закон України №2168-VIII від 19.10.2017
7. Вашев О. Є., Рогова О. Г., Пустовойт Т. Б. Сучасні правові механізми реалізації державної політики реформування системи охорони здоров'я та проблеми формування галузі медичного права. Теорія та практика державного управління. 2014. Вип. 4. С. 197-204.
8. Основи законодавства України про охорону здоров'я Закон України від 19.11.1992 № 2801-XII. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2801-12>
9. Урсол Г. Скрипник О., Василенко О. Приватний сектор системи охорони здоров'я – активний резерв підвищення доступності та якості надання медичної допомоги : досвід Кіровоградської області. Буковинський медичний вісник. 2014. Т. 18, № 4 (72). С. 177–181.
10. Вашев О. Є., Мазурок О. В. Розвиток муніципальної медицини як

складова реформування системи охорони здоров'я. Теорія та практика державного управління. 2015. Вип. 1. С. 101-106

11. Конституція України: [із змін. та допов.]. URL: <https://www.president.gov.ua/documents/constitution>

12. Про подальше удосконалення атестації лікарів : Наказ Міністерства охорони здоров'я України 19.12.1997 № 359. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0014-98#Text>

13. Про внесення змін до Довідника кваліфікаційних характеристик професій працівників, за якими керівник закладу охорони здоров'я : Наказ Міністерства охорони здоров'я України від 31 жовтня 2018 р. № 1977. URL : <https://moz.gov.ua/article/ministry-mandates/nakaz-moz-ukraini-vid-31102018--1977-pro-vnesennja-zmin-do-dovidnika-kvalifikacijnih-harakteristik-profesij-pracivnikiv-vipusk-78-ohorona-zdorovja>

14. Лісовська О. О. Теоретичні засади функціонування моделей фінансування системи охорони здоров'я. Економічний вісник. Серія : Фінанси, облік, оподаткування. 2020. С. 96–103

15. Долгіх М. В. Теоретичні засади реформування механізмів публічного управління системою охорони здоров'я : дис. ... доктора філософії в галузі публічного управління та адміністрування за спеціальністю 281 публічне управління та адміністрування. Міжрегіональна академія управління персоналом, Київ, 2021. URL: https://ztu.edu.ua/ua/science/files/onelife/anot_Dolghih.pdf

16. Don de Savigny and Taghreed Adam (Eds). Systems thinking for health systems strengthening. Alliance for Health Policy and Systems Research, WHO, 2009.

17. Логвиненко Б.О. (2017) Публічне адміністрування сферою охорони здоров'я в Україні: теорія і практика: монографія. 244с

18. Вороненко Ю. В., Гойда Н. Г., Зозуля І. С., Латишев Є. Є., Михальчук В. М. Сучасні підходи до управ_ління матеріальними ресурсами

медичного закладу. Український медичний часопис. 2013. № 1. С. 19–22.
URL: http://nbuv.gov.ua/UJRN/UMCh_2013_1_8

19. Майбутня держава 2030, Звіт KPMG. URL: www.kpmg.com/future-state-government/Documents/future-state-2030-v3.pdf

20. Моніторинговий звіт щодо досягнення Цілей сталого розвитку 2020. URL: ukraine.un.org/sites/202020%20Monitoring%20Report%20ukr.pdf.

21. Спільна перспектива світу в 2030 році і надалі: предтечі та драйвери, Стратегічний Форсайт-аналіз, НАТО. URL: globaltrends2030.files.worglobal-trends-2030-november2012.pdf.

22. Програма діяльності КМУ. URL: www.kmu.gov.ua/diyalnist/programa-diyalnosti-uryadu.

23. Національна стратегія реформування системи охорони здоров'я в Україні на період 2015–2020 років. URL: <https://uoz.cn.ua/strategiya.pdf>

24. Про схвалення Концепції реформи фінансування охорони здоров'я. Розпорядження Кабінету Міністрів України від 30 листопада 2016 року № 1013-р. URL: <https://www.kmu.gov.ua/npas/249626689>

25. [. Основи законодавства України про охорону здо_ров'я Електронний ресурс. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2801-12#Text>; Про державні фінансові гарантії медич_ного обслуговування населення. Закон України від 19.10.2017 № 2168-VIII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2168-19>

26. Галай В.О. Стратегія реформування системи охорони здоров'я в Україні URL: <http://journal-app.uzhnu.edu.ua/article/view/273738/269079>

27. Стратегія розвитку охорони здоров'я до 2030 р.: очікування та пріоритети. 19 Січня 2022 року. URL: <http://surl.li/mnnou>

28. Загурська-Антонюк В.Ф. Сучасні тенденції децентралізації державної влади та їх реалізація в Україні. Державне управління: удосконалення та розвиток. 2019. № 2. URL: <http://www.dy.nayka.com.ua/?op=1&z=1391>.

29. Глухова В.І., Скрипник Л.І. Державне фінансове забезпечення охорони здоров'я на рівні місцевих бюджетів. Облік і фінанси. 2018. № 1. С. 80-86.
30. Мосійчук І.В. Державне управління системою охорони здоров'я: сучасний стан та перспективи розвитку. Сталий розвиток економіки. 2016. № 1 (30). С. 44-48., с.45
31. Обуховська Л.І. Механізми забезпечення діяльності закладів охорони здоров'я в об'єднаних територіальних громадах. Стратегія і тактика державного управління. 2020. № 1-2. С. 26- 39., с.30
32. Розпорядження Кабінету Міністрів України від 30 листопада 2016 р. No1002 р "Про схвалення Концепції розвитку системи громадського здоров'я". URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/10022016%D1%80>
33. Рейтингова оцінка стану здоров'я населення, діяльності та ресурсного забезпечення закладів охорони здоров'я України за попередніми даними моніторингу (2019). URL: <https://medstatdon.dn.ua/wp-content/uploads/2019/04/Reytingova-otsinka-za-2018-rik-Blocked.pdf>
34. Всесвітня організація сімейних лікарів. Сайт Всесвітньої організації сімейних лікарів [Інтернет]. Словенія: WONCA. URL: <https://www.woncaeurope.org/>.
35. Гиріна ОМ, Пасієшвілі ЛМ, редактори. Сімейна медицина: нац. підруч. для студ. ВМНЗ IV р. а. 3 кн. Київ: Медицина; 2016. 455 с. Бабінець ЛС, Барна ОМ, Білецький СВ, та ін. Симптоми і синдроми у клініці внутрішніх хвороб, с. 449
36. World Health Organization. Integrating health services [technical series on primary health care] [Internet]. Geneva: WHO; 2018. 16 p. Available from: https://www.who.int/docs/default-source/primary-health-care-conference/linkages.pdf?sfvrsn=bfb4059_2.
37. Міністерство охорони здоров'я України. Щорічна доповідь про стан здоров'я населення, санітарно-епідемічну ситуацію та результати

діяльності системи охорони здоров'я України. 2019 рік. Київ: МОЗ України, ДУ УІСД МОЗ України; 2020. 458 с.

38. Міністерство охорони здоров'я України. Щорічна доповідь про стан здоров'я населення, санітарно-епідемічну ситуацію та результати діяльності системи охорони здоров'я України. 2020 рік. Київ: МОЗ України, ДУ УІСД МОЗ України; 2021. 458 с.

39. Аналітична довідка ООН. ukraine.un.org/socialniy-zakhist-v-ukraini.

40. НСЗУ досі не готова до війни. Чому страждають і лікарі, і пацієнти? ZN.UA. 2022. 29 вер. URL: <https://zn.ua/ukr/HEALTH/nszu-dosi-ne-hotova-do-vijni-chomu-strazhdajut-i-likari-i-patsijenti.html>

41. Principles to guide health system recovery and transformation in Ukraine. Consultation draft. May 2022 / World Health Organization. 2022. 01 May.

URL: https://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0005/538376/Ukraine-health-system-rec-consult-eng.pdf

42. Ukraine: 1,000 Ukrainian patients transferred to European hospitals / European Commission. 2022. 05 Aug. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_22_4882

43. Відновлення медичної системи після наслідків війни коштуватиме щонайменше 14,6 млрд євро / Урядовий портал. 2022. 30 вер. URL: <https://www.kmu.gov.ua/news/vidnovlennia-medychnoi-systemy-pislia-naslidkiv-viiny-koshtuvatyme-shchonaimenshe-146-mlrd-ievro>

44. Вплив війни на психічне здоров'я – колосальний – Віктор Ляшко / Міністерство охорони здоров'я України. 2022. 07 черв. URL: <https://moz.gov.ua/article/news/vpliv-vijni-na-psihichne-zdorov%e2%80%99ja---kolosalnij---viktor-ljashko>

45. Ukraine health crisis worsens as medics work amid shelling, WHO says. Reuters. 2022. 04 Aug. URL: <https://www.reuters.com/world/europe/ukraine->

health-crisis-worsens-medics-work-amid-shelling-who-2022-08-04/

46. Гавкалова Н.Л. Управління персоналом в публічних організаціях: особливості та проблеми. URL: <http://www.economy.nayka.com.ua/?op=1&z=5018>

47. Короленко В.В., Юрочко Т.П. Кадрова політика у сфері охорони здоров'я України в контексті європейської інтеграції. К., 2018. 96 с.

48. Модернізація менеджменту та публічного управління в системі охорони здоров'я. Колективна монографія. За ред. д.е.н. проф. Шкільняка М.М., Желюк Т.Л., Тернопіль. Крок. 2020. 560 с.

49. Кадрова політика у реформуванні вітчизняної сфери охорони здоров'я. Аналітична доповідь. URL: <https://niss.gov.ua/sites/default/files/2012-12/health-a1e6b.pdf>

50. Лук'янчук Є. Скоро не буде кому лікувати, або Що чекає на традиційну модель медичної допомоги? 2020. URL: <https://www.apteka.ua/article/531937>

51. Щодо кадрового забезпечення галузі охорони здоров'я. URL: <https://niss.gov.ua/sites/default/files/2021-09/ohorona-zdorovya.pdf>

52. Дудник С. Кадрова криза медичній галузі України не загрожує? [Електронний ресурс] / Світлана Дудник // Ваше здоров'я. 2018. URL: <https://www.vz.kiev.ua/kadrova-kryza-medychnij-galuziukrayiny-ne-zagrozhuje>

53. What is Water Security? USAID. www.swpwater.org/what-is-water.

54. Сабецька Тетяна Ігорівна. Аналіз кадрового забезпечення галузі охорони здоров'я України. URL: <file:///C:/Users/Admin/Downloads/1466-%D0%A2%D0%B5%D0%BA%D1%81%D1%82%20%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%82%D1%96-1409-1-10-20220729.pdf>

55. Global strategy on human resources for health: Workforce 2030 URL: WHO. 2020. URL: <https://www.who.int/publications/i/item/9789241511131>

56. Війна та схеми в медицині. URL: <https://zn.ua/ukr/SOCIUM/vijna-ta-skhemi-v-meditcini.html>

57. Ткаченко В. І. Історія розвитку та сучасний стан первинної медичної допомоги за кордоном та в Україні, нормативно-правова база впровадження сімейної медицини в Україні. *Семейная медицина*. 2015. № 3. С. 12-8.

58. Жилка Н. Я. Первинна медична допомога: нормативно-правовий аспект. *Україна. Здоров'я нації*. 2016. № 1-2. С. 74-78. URL: http://nbuv.gov.ua/UJRN/Uzn_2016_1-2_17.

59. Кудря А. В. Основні тенденції моніторингу розвитку сімейної медицини в Україні. *Семейная медицина*. 2015. № 4. С. 6-11

60. Health at a Glance 2019: OECD Indicators. URL: www.oecd.org/health/health-systems Ст 21 mon_uzoz

61. Андрійко О.Ф. (2017) Загальні положення. В кн.: Науково-практичний коментар до Закону України «Про державну службу» / Ващенко К.О., Коліушко І.Б., Тимошук В.П. та Дерезь В.А. (ред.). Київ: ФОП Москаленко О.М., 27.

62. Барзилович А. Д. Реформування системи охорони здоров'я в Україні: стратегічні аспекти. Інвестиції: практика та досвід. 2020. № 2. С. 134–140. с. 136–137

63. Програма медичних гарантій-2023. URL: <https://medplatforma.com.ua/article/15737-programa-medichnikh-garantiy-2023-perelik-poslug-osoblivosti>

64. Рекомендації парламентських слухань на тему: "Про реформу охорони здоров'я в Україні" / Схвалено Постановою Верховної Ради України від 21 квітня 2016 року №1338 VIII. URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/1338-19>